

Министерство образования и науки Российской Федерации
Вологодский государственный университет

Кафедра городского кадастра и геодезии

ИСТОРИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ

*Методические указания по изучению дисциплины
и проведению семинарских занятий*

Факультет: экологии

Направление подготовки: 21.03.02 – землеустройство и кадастры

Профиль – Городской кадастр

Вологда
2014

История земельных отношений: методические указания по изучению дисциплины и проведению семинарских занятий. – Вологда: ВоГУ, 2014. – 20 с.

Методические указания по изучению дисциплины «История земельных отношений» подготовлены в соответствии с рабочей программой и разработаны для обеспечения успешного освоения студентами всего учебного материала по данному курсу.

Методические указания включают в себя тематический план изучения дисциплины; основные вопросы, рассматриваемые на лекциях и семинарских занятиях; методические рекомендации по изучению каждой темы.

Утверждено редакционно-издательским советом ВоГУ

Составители: Белый А.В. канд. геогр. наук, доцент
Протопопова Е.В., ассистент

Рецензент: Карандашева Т.К., канд. геогр. наук, доцент кафедры ГиИГ

ВВЕДЕНИЕ

Методические указания по изучению дисциплины «История земельных отношений» разработаны с целью оказания помощи при освоении студентами всего учебного материала по данному курсу.

Методические указания подготовлены в соответствии с рабочей программой дисциплины.

Настоящие методические указания включают в себя следующие разделы:

- тематический план изучения дисциплины с указанием отводимого на каждую тему количества часов лекций и семинарских (практических) занятий;
- методические советы по изучению каждой темы, а также основные вопросы, рассматриваемые на лекциях и семинарских занятиях;
- вопросы для обсуждения, темы рефератов по каждой изучаемой теме;
- примерный перечень вопросов к зачету по дисциплине;
- хронологическую таблицу.

Цели и задачи курса

Предметом курса «История земельных отношений» является процесс развития земельных отношений, землеустройства и кадастра в России.

Земельные отношения в общем виде можно охарактеризовать как сферу общественных отношений, которая связана с землей как со специфическим объектом. Это система социально-экономических связей по поводу владения, пользования и распоряжения землей.

Целью освоения учебной дисциплины «История земельных отношений» является формирование у студентов основных представлений о содержании земельных отношений и их регулировании на всех этапах развития общества.

В результате освоения дисциплины «История земельных отношений» студент должен:

знать: понятие и содержание земельных отношений, их место в общей системе производственных отношений; основы и принципы регулирования земельных отношений; историю развития земельных отношений, землеустройства и кадастра в России (ОК-8; ПК-2).

уметь: анализировать и объективно оценивать процессы организации использования и охраны земель; использовать знание принципов управления земельными ресурсами, кадастровыми и землеустроительными работами (ПК-2; ПК-4).

владеть навыками: публичной речи, ведения дискуссии и полемики; работы с текстами законов и других нормативных актов минувшего и настоящего

го времени, касающихся земельных отношений и землеустройства (ОК-8; ПК-2; ПК-4).

Тематический план дисциплины «История земельных отношений»

№ темы	Наименование темы	Количество часов	
		лекции (час)	практические занятия, семинары (час)
1	Основы теории земельных отношений. Зарождение и первый этап развития земельных отношений на Руси.	2	2
2	Земельные отношения, кадастр и землеустройство в эпоху феодализма	4	4
3	Земельные отношения и землеустройство в период становления капитализма в России	4	4
4	Установление советского земельного строя. Коллективизация.	2	2
5	Земельные отношения и землеустройство в условиях колхозно-совхозного производства	4	4
6	Реформирование земельных отношений в России в конце XX века.	2	2
Итого:		18	18

Тема 1: Основы теории земельных отношений. Зарождение и первый этап развития земельных отношений на Руси

Основные изучаемые вопросы:

Понятие и содержание земельных отношений. Основы теории земельных отношений, основные функции земли и её особенности как средства производства. Зарождение и первый этап развития земельных отношений на Руси, основные формы землевладения и землепользования, сложившиеся на Руси к X - XI вв.

Методические советы по изучению темы

Предметом курса «История земельных отношений» является процесс развития земельных отношений, землеустройства и земельного кадастра в России.

Земельные отношения и связанные с ними элементы землеустройства впервые появились тогда, когда земля стала объектом владения и собственности. Изначально самые элементарные действия с землей сводились к землемерию, то есть к определению границ земельных участков.

В средние века на Руси землеустроительные действия уже носили государственный характер и были связаны, в первую очередь, с учетом земель, разделением земель между землевладельцами и их отграничением. В X веке русские князья делали описания своих владений и земельных наделов своих подданных с целью получения с последних даней и податей. Эти описания производились обычно княжескими служителями и писцами. В «Русской правде» Ярославичей центральное место занимал закон о нарушении межи, причем штраф за такое действие был приравнен к оскорблению чести княжеского дружинника.

Основные формы землевладения, сложившиеся на Руси к X - XI вв.:

Княжеское или боярское, его формой являлась вотчина – то есть землевладение по праву свободно отчуждаемой собственности. Вотчинник мог свободно распоряжаться своим земельным участком: он мог его продать, завещать или просто подарить кому-либо.

С конца XI века расширяется монастырское землевладение. Одновременно существует землевладение свободных крестьян.

При изучении темы рекомендуется обратить внимание на следующие вопросы: особые свойства земли как объекта земельных отношений, природного ресурса и одновременно средства производства. Необходимо усвоить определение земельных отношений, их понятие и содержание. Также следует обратить внимание на основные причины возникновения земельных отношений, способы разграничения территорий на начальных этапах истории России; основные единицы измерения земельных участков, существовавшие в Древней Руси; виды феодального землевладения, сложившиеся на Руси в период по X - XI вв.

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- расскажите об особых свойствах земли и её роли в современном обществе;
- дайте определение земельных отношений, назовите их основные элементы;
- дайте определение землеустройства, расскажите о его связи с земельными отношениями;
- как происходил начальный этап развития земельных отношений на Руси?

Темы рефератов:

1. Земля как особый объект земельных отношений. 2. Содержание и сущность землеустройства. 3. Основные формы землевладения и землепользования, сложившиеся на Руси к XI веку. 4. Монастырское и церковное землевладение на Руси.

Тема 2: Земельные отношения, кадастр и землеустройство в эпоху феодализма

Основные изучаемые вопросы:

Основные формы землевладения, сформировавшиеся к XVI веку. Создание и деятельность Поместного приказа. Валовое межевание по Писцовому наказу 1684г. Земельные преобразования Петра I и их влияние на развитие землеустройства в России. Проведение межевания по инструкции 1754г. Генеральное межевание, проводимое при Екатерине II: подготовка и проведение; основные задачи, решаемые при межевании.

Методические советы по изучению темы

К середине XVI века в России сформировались следующие формы землевладения: вотчинное землевладение; поместное землевладение; монастырское и церковное землевладение; дворцовое и государственное землевладение; крестьянское землевладение и землепользование. Введение при Иване III поместной системы сделало межевые работы в масштабах государства практически постоянными. В XVI веке был создан Поместный приказ, который являлся первым государственным органом, осуществляющим земельно-кадастровые работы. Через Поместный приказ производились также специальные виды работ – «Писцовые описания», или «Писцовые межевания». При проведении описаний устанавливались границы земельных участков, проводилась оценка качества земли, а также правовое оформление земельного участка.

В 1649 году принимается первый значительный в России свод законов – «Соборное уложение», в состав которого входят и межевые законы, а межевание признается юридическим действием.

В период 1681-1686 гг. проводилось Валовое, или сплошное межевание, которое способствовало получению сведений о состоянии землевладений, установлению и укреплению юридических прав на владение землей, развитию землеустройства и созданию условий для более правильного налогообложения населения.

При Петре I деление на вотчины и поместья прекратилось, было введено новое понятие - *имение* или *недвижимая собственность*. Также земельный налог, взимаемый раньше с количества земли, был заменен *подушной податью*. В этот период вместо Поместного приказа создается Вотчинная коллегия, которая занимается только ведением «неспорных дел», хранением документов и производством межевания в редких случаях, по необходимости.

В 1755 году по указанию императрицы Елизаветы Петровны началось всеобщее обязательное межевание. Основной задачей межевания была ревизия всех земель с целью проверки прав на владение землей и возвращение государству тех земель, на которые их владельцы не могли представить оправда-

тельных документов. Начавшись в Московском уезде, межевание практически там же и закончилось, причем было обмежевано всего 57 тысяч десятин земли. Причина неудачи проста – активное сопротивление со стороны землевладельцев, не желающих расставаться с землями, незаконно приобретенными, например, в смутное время.

Учитывая этот опыт, Екатерина II издает в сентябре 1765 года Манифест о Генеральном межевании земель, согласно которому все границы на дату его обнародования стали считаться бесспорными. Таким образом, землевладельцы автоматически были признаны собственниками всех земель (в том числе и примерных), которые оказались в их границах. Основной задачей Генерального межевания стала съёмка земель и утверждение границ землевладений.

Генеральное межевание составило целую эпоху в развитии землеустройства в России и стало существенной частью прогрессивных реформ, способствующих развитию экономики страны. Поскольку межевание производилось достаточно квалифицированными людьми, его материалы оказались надежными и ценными настолько, что иногда их использовали даже в наше время.

Данная тема включает в себя достаточно большой материал, поэтому при её изучении необходимо четко представлять последовательность изучаемых событий и их содержание. Деятельность Поместного приказа знакомит нас с первыми межевыми и кадастровыми описаниями, производимыми писцами. Знание основных форм землевладения, сложившихся в России к концу XVI века, позволит понять сущность реформ Петра I по преобразованию армии и налогообложению. Понимание основных причин неудачного проведения государственного межевания по инструкции 1754 года дает возможность правильно оценить значение девиза межевания при Екатерине II - «Каждый при своём».

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- поясните, как реформы Петра I повлияли на развитие землеустроительной службы в России;
- проанализируйте сходство и различия в проведении и организации Валового (1684г.) и Генерального (1766г.) межеваний.
- Расскажите о принципиальных различиях в правах и обязанностях представителей межевой службы при межеваниях по инструкциям 1754г. и 1766 годов.

Темы рефератов:

1. Создание и деятельность Поместного приказа. 2. Структура и порядок деятельности Вотчинной коллегии. 2. Вальное и Генеральное межевания, их сходство и различия. 3. Генеральное межевание по инструкции 1766г., особенности подготовки и проведения.

Тема 3: Земельные отношения и землеустройство в период становления капитализма в России

Основные изучаемые вопросы:

Отмена крепостного права в России. Основные разделы «Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости», и этапы его выполнения. Аграрная реформа Петра Столыпина и её значение для развития капиталистических отношений в сельском хозяйстве. Закон о землеустройстве. Опыт формирования земельных банков и земельного оборота в России. Основные направления работы Дворянского банка и Крестьянского поземельного банка.

Методические советы по изучению темы

Ко второй четверти XIX века возможности крепостного хозяйства как экономической системы в России оказываются полностью исчерпанными. В марте 1856 года Александр II в речи московскому дворянству официально заявил о необходимости отмены крепостного права, а 19 февраля 1861 года правительство утвердило Манифест «О всемилостивейшем даровании крепостным людям состояния свободных сельских обывателей и об устройстве их быта» и «Общее положение о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости». Согласно Положению, крепостное право в помещичьих имениях отменялось навсегда. Ликвидация крепостничества представляла собой длительный процесс, и относительно быстро крестьяне получали только личную свободу.

Экономическое освобождение крестьянства можно разделить на следующие основные этапы:

1. В течение 2 лет после обнародования манифеста крестьяне были обязаны отбывать почти такие же повинности, как и при крепостном праве.

2. После 1863 года в течение последующих 9 лет крестьяне оставались временнообязанными и должны были нести повинности в пользу помещика (всё та же барщина или оброк).

3. Заключительным этапом был перевод крестьян на выкуп земли, причем выкупные платежи предназначались уже не помещику, а государству.

Отмена крепостного права способствовала развитию капитализма в России, расслоению крестьянства, выделению из него кулачества и пролетаризации части крестьянского населения. Параллельно шел процесс концентрации помещичьих земель, укрупнения одних владений за счет других. Однако сохранение общинного землепользования являлось фактором, сдерживающим развитие капитализма в деревне.

В 1902 году началась подготовка к новой аграрной реформе. В 1906 году выходят два указа, положивших начало аграрной реформе: «Об отмене выкупных платежей», и «О крестьянском землевладении и землепользова-

нии». Согласно данным указам, с 1 января 1907 года прекращалось взимание с крестьян выкупных платежей за наделенные земли; отменялась круговая порука. Таким образом, крестьянская община потеряла право распоряжения землей. Вышедшие в 1911 году «Закон о землеустройстве» и «Положение о землеустройстве» уточняют и развивают политику постепенного разрушения крестьянской общины. Частью аграрной реформы было также переселение крестьян из центральных районов в Казахстан и Сибирь.

Аграрная реформа наиболее полно проводилась до 1914 года, до начала первой мировой войны. Она была лишь частью задуманного Петром Столыпиным комплекса преобразований, в который входили реформы административного и местного самоуправления, суда, и некоторые другие.

Анализируя проведение земельных преобразований в период становления капитализма в России, можно сделать вывод, что основной целью было освобождение крестьян и наделение их земельными правами при одновременном сохранении имущественных прав дворянства и помещиков. Первоначально крепостное право заменялось системой общинной круговой поруки. Суть аграрной реформы 1906 года заключалась уже в разрушении крестьянской общины и создании подворного землевладения. Вместе с тем эта реформа обострила социальные противоречия в деревне. Новое землеустройство было нацелено в основном на разрушение общины и расслоение крестьянства, но не затрагивало помещичье землевладение. Правительство не решалось полностью ликвидировать полукрепостнические феодальные отношения, что обусловило сложности регулирования земельных отношений на данном этапе.

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- Почему в общинах происходили земельные переделы? Как часто и по какому принципу делились общинные земли?
- Охарактеризуйте положительные и отрицательные стороны переделных общин.
- В чем заключаются основные отличия хутора от отруба?
- Подумайте, мог ли существовать принудительный севооборот при хуторском хозяйстве? При отрубном?
- Назовите основные причины, по которым термин «землемерие» заменяется термином «землеустройство». Изменилась ли при этом суть выполняемых работ?
- Какой была основная цель аграрной реформы Столыпина?

Темы рефератов:

1. Подготовка реформы по отмене крепостного права.
2. Столыпинская аграрная реформа – от землемерия к землеустройству.
3. Организация землеустройства при проведении аграрной реформы.
4. Крестьянское общинное

землевладение: положительные и отрицательные стороны. 5. Основные виды работ при единоличном и групповом землеустройстве. 6. Переселенческая политика в аграрной реформе. 7. Создание Дворянского банка и Крестьянского поземельного банка, основные направления их работы.

Тема 4: Установление советского земельного строя.

Коллективизация

Основные изучаемые вопросы:

Земельные преобразования 1917г. Декрет о земле. Закон о социализации земли. Развитие земельных отношений после окончания гражданской войны. Начало социалистической реконструкции в деревне. Особенности аграрных преобразований в различных республиках. Землеустройство в период НЭП. Земельный кодекс РСФСР 1922г.

Методические советы по изучению темы

Хотя к началу первой мировой войны в России наблюдался подъем экономики, в том числе и сельского хозяйства, но в связи с военными действиями сократились посевные площади; в центральных районах остро стояла проблема малоземелья; продолжалось расслоение крестьянства. Пришедшее к власти в марте 1917 года Временное правительство приняло ряд мер по решению аграрного вопроса. Для подготовки земельной реформы и для разработки неотложных временных мер учреждались земельные комитеты, во главе которых стоял Главный земельный комитет. Одновременно создавались Советы крестьянских депутатов. Существовали земельные комитеты недолго. Уже в июле того же года правительство прекратило деятельность и Советов, и земельных комитетов, объявив покушение на частную собственность государственным преступлением.

Пришедшее к власти правительство большевиков одним из первых издало «Декрет о земле», за основу которого была взята программа эсеров с простым и понятным «Крестьянским наказом о земле». В ноябре-декабре 1917 года начались конфискации помещичьих земель. Правовой базой для этих действий наряду с «Декретом о земле» был закон «О социализации земли», принятый в январе 1918 года. Советы крестьянских депутатов и земельные отделы Советов следили за соблюдением порядка при конфискации помещичьих имений, проводили учет всех конфискованных земель и их перераспределение. Их полномочия определялись Правилами, устанавливающими порядок конфискации, описания, учета и распределения земли между крестьянами. Эти действия осуществлялись практически без участия специалистов-землеустроителей.

В январе 1918 года был создан Центральный землемерно-технический отдел (ЦЗТО). Затем вместо Министерства земледелия создается Народный

комиссариат земледелия (Наркомзем), в ведение которого передаются ЦЗТО, межевая канцелярия, губернские и областные чертежные и другие межевые учреждения.

В декабре 1919 года утверждается «Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к социалистическому земледелию». В соответствии с этим Положением все земли РСФСР объявлялись единым государственным фондом. Это ещё раз подтверждает, что основой советского земельного строя являлась национализация земли. Опорными пунктами Советской власти признавались государственные и коллективные хозяйства, подчеркивалась необходимость перехода от единоличных форм землепользования к «товарищеским», которым предоставлялись преимущества: первоочередной отвод земли, денежные пособия на организацию производства, первоочередное снабжение техникой и т.д.

К концу гражданской войны сельское хозяйство России находилось в состоянии упадка. Одной из главных причин кризиса была продразверстка, которая не стимулировала увеличения объемов производства. В марте 1921 года принимается решение о переходе к новой экономической политике, которая предоставляла среднему крестьянству право продажи избытков сельхозпродукции после уплаты твердого налога. Тогда же было принято Постановление «Об обеспечении за крестьянским населением уравнительного и устойчивого пользования землей», согласно которому все земли, поступившие в пользование крестьян, считались закрепленными за ними по фактическому пользованию вплоть до окончания землеустройства по «Положению о социалистическом землеустройстве».

В 1922 году наряду с уголовным, гражданским и трудовым кодексами принимается и Земельный кодекс Российской Федерации. Его содержание в полной мере характеризует земельные отношения и меры по их регулированию в условиях новой экономической политики. Кодексом законодательно разрешались аренда земли и наемный труд. Но, разрешая аренду, государство контролировало процесс, обеспечивая защиту интересов бедноты. Наемный труд допускался лишь при условии, что все трудоспособные члены семьи нанимателя участвуют в труде наравне с наемными рабочими. Кодекс нацеливал крестьянство на товарищескую обработку земли, указывая на преимущества коллективного землепользования.

Данная тема охватывает большое количество событий в достаточно короткий промежуток времени. Поэтому целесообразно изучать документы каждого из периодов в отдельности. В группу первых декретов, изданных на этапе отмены помещичьей собственности на землю, включаются «Декрет о земле» и «Закон о социализации земли». В период гражданской войны принято «Положение о социалистическом землеустройстве и о мерах перехода к соци-

алистическому земледелию», которое определило новое по своей сути и содержанию социалистическое землеустройство. После окончания гражданской войны стала очевидной необходимость радикального изменения как политического курса, так и экономической политики государства. Поэтому в 1921 году принимаются решение «О замене разверстки натуральным налогом» и Постановление «Об обеспечении за крестьянским населением уравнительного и устойчивого пользования землей».

Различные постановления и директивы о землепользовании и землеустройстве, изданные за 5 лет Советской власти, часто противоречили друг другу, что обусловило необходимость подготовки нового Земельного кодекса, который и был принят в 1922 году. Его принятие завершило этап революционных аграрных преобразований в стране. Кодекс утвердил земельную политику, отвечающую новым задачам хозяйственного строительства, заменив принцип уравнительного землепользования принципом устойчивого землепользования, способствующего социалистическому развитию деревни.

Формирование новых общественных отношений привело к принятию законов, положивших начало монополии государственной собственности на землю, приоритету общественных форм землепользования и исключению земли из товарно-денежных отношений.

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- какие изменения в землевладении и землепользовании произошли после принятия Декрета о земле?
- перечислите формы коллективных хозяйств, существовавших в первые годы Советской власти;
- дайте сравнительную характеристику Закона о социализации земли и Земельного Кодекса РСФСР;
- основное содержание землеустроительных работ в первые годы Советской власти;
- как Вы понимаете термины: «принцип уравнительного трудового землепользования»; «принцип уравнительного распределения земли»;

Темы рефератов:

1. Сравнительная характеристика Крестьянского наказа о земле и Декрета о земле.
2. Основные положения Закона о социализации земли.
3. Реорганизация землеустроительных органов после 1917 года.
4. Особенности аграрных преобразований в Украине, Белоруссии, Казахстане.
5. Краткая характеристика Земельного Кодекса РСФСР 1922 года.
6. Землеустройство в период новой экономической политики (1922-1928).

Тема 5: Земельные отношения и землеустройство в условиях колхозно-совхозного производства

Основные изучаемые вопросы

Формы и методы землеустройства в период сплошной коллективизации. Развитие колхозного строя. Землеустройство в годы Великой Отечественной войны, восстановления народного хозяйства и послевоенных пятилеток. Освоение целинных и залежных земель. Земельные отношения и землеустройство в 1960-1990 гг.

Методические советы по изучению темы

Следующим переломным этапом развития земельных отношений в России стала коллективизация сельского хозяйства. Эпоха сплошной коллективизации началась в стране с середины 1929 года, когда была поставлена задача преобразования мелких крестьянских хозяйств в крупные коллективы.

При образовании новых колхозов, в целях экономии сил и средств, землеустройство осуществлялось в основном «гнездовым» методом, в форме землеуказаний на основе уже имеющихся материалов. Затем землеустроительный проект переносился в натуру с установкой соответствующих знаков. В полном объеме землеустройство производилось только в зонах деятельности машинно-тракторных станций. Для МТС государство осуществляло централизованные поставки техники, обеспечивая максимально рациональное её использование.

В период с 1935 по 1938 годы была проведена процедура выдачи колхозам Государственных актов на вечное пользование землей. В процессе работы над установлением границ землепользований землеустроителями по мере возможности устранялись такие недостатки как чересполосица, дальнотемелье, различные вклинивания и т.д.

К началу сороковых годов в стране была сформирована четкая система землеустроительных органов, во главе которой стоял Наркомзем СССР. В состав краевых или областных земельных отделов входили землеустроители, топографы, геодезисты, картографы и почвоведы. Производились в основном следующие работы: ведение учета и регистрации земель, контроль за съемочными и обследовательскими работами на территории района, наблюдение за сохранностью межевых и геодезических знаков и их восстановление, приемка законченных и перенесенных в натуру землеустроительных проектов и контроль их освоения, проведение работ по межхозяйственному и внутрихозяйственному землеустройству.

В период военного времени основными работами по землеустройству были: временное перераспределение земель между смежными районами или хозяйствами таким образом, чтобы их использование было наиболее эффективным; выделение земель для самообеспечения предприятий продуктами пи-

тания. Также производились изыскания новых земель в восточных районах страны для распашки или пастбищ. По мере освобождения районов после 1943 года производятся работы по восстановлению землепользования колхозов и совхозов. Восстанавливались границы землепользований, утраченные документы и, конечно же, в первую очередь проводились работы по внутрихозяйственному землеустройству и введению севооборотов.

В начале пятидесятых годов начинается процесс укрупнения колхозов. При объединении коллективных хозяйств решались такие задачи как: устранение чересполосицы, изломанности границ, различных вклиниваний и вкрапливаний. Часто происходил равновеликий обмен землями между колхозами, передача колхозам земель государственного лесного фонда или земель государственных организаций. Затем решались вопросы внутрихозяйственного землеустройства нового колхоза: организация территории хозяйства; пересмотр ранее введенных севооборотов; а в наиболее крупных хозяйствах, состоящих из нескольких селений, производилась организация размещения новых производственных центров.

После выхода в 1954 году постановления «О дальнейшем увеличении производства зерна в стране и об освоении целинных и залежных земель» развернулось движение освоения земель в восточных и юго-восточных районах СССР.

К шестидесятым годам прошлого столетия уже сложилась достаточно четкая и взаимоувязанная структура землеустроительной службы. Её возглавляло Главное управление землепользования и землеустройства; в состав службы входили Всесоюзный институт сельскохозяйственных аэрофотогеодезических изысканий и Государственный научно-исследовательский институт земельных ресурсов.

В 1968 году утверждаются «Основы земельного законодательства СССР», и в соответствии с ними в каждой союзной республике разрабатывается свой Земельный кодекс. Земельный кодекс РСФСР принимается в 1970 году.

В период до начала земельной реформы в основном производились традиционные виды работ: разрабатывались проекты внутрихозяйственного и межхозяйственного землеустройства, проводились геоботанические и почвенные обследования территорий, различные топографические съемки и корректировки материалов. Постепенно вводятся работы по оценке земель, но учет и оценка земель составили менее 5% от всех видов работ.

При изучении данной темы ясно прослеживаются несколько этапов развития земельных отношений и землеустройства в условиях колхозно-совхозного производства. Деятельность землеустроительной службы в довоенное время происходит на фоне создания новых коллективных хозяйств, что требует проведения работ не только по их внутрихозяйственной организации, а также межхозяйственного землеустройства. В послевоенное время основными становятся восстановительные работы в разрушенных районах. Затем,

при укрупнении хозяйств и освоении целинных земель, решаются задачи по организации территорий созданных крупных хозяйств, а также освоения новых земель в степной зоне. До начала земельной реформы землеустроительная служба производила в основном традиционные для неё виды работ.

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- вспомните основные функции земли;
- назовите основные отличительные особенности колхозов, совхозов;
- расскажите о формах и методах землеустройства в период сплошной коллективизации;
- какие работы проводились землеустроительной службой в 70-80 годы XX века?

Темы рефератов:

1. Московский межевой институт в 1920-1930 гг. 2. Индустриализация страны и её влияние на сельское хозяйство России. 3. Организация и землеустройство совхозов и колхозов в период сплошной коллективизации. 4. Землеустройство в годы Великой Отечественной войны. 5. Роль машинно-тракторных станций в становлении колхозного движения. 6. Освоение целинных и залежных земель: плюсы и минусы.

**Тема 6: Реформирование земельных отношений в России
в конце XX века**

Основные изучаемые вопросы

Начальный этап реформ. Изменение землеустройства и земельного кадастра в ходе реформы. Развитие системы оценки земель. Роль земельных органов РФ при осуществлении земельной реформы.

Методические советы по изучению темы

Земельная реформа началась в 1990 году с издания двух законов РСФСР: «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Государственный комитет РСФСР по земельной реформе, созданный в этом же году, должен был разработать программу, организовать работу по координации проведения реформы, а также механизм её осуществления. Была утверждена республиканская Программа проведения земельной реформы, а в 1991 году был принят новый Земельный кодекс РСФСР.

Закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» устанавливал для членов колхоза или работников совхоза право выхода из его состава для создания крестьянского хозяйства без согласия трудового коллектива или администрации совхоза. Законом «О земельной реформе» также было определено, что

каждый член коллектива при выходе из него с целью организации крестьянского хозяйства имеет право получить свою долю в виде земельного участка.

В 1992 году в поправках к действующей Конституции РФ законодательно закрепляется право граждан на получение земли в частную собственность, разрешаются сделки по купле-продаже земли. Возросший объем выдачи правовых актов на землю вызвал необходимость создания Кадастровых бюро, которые официально и были образованы Приказом Комитета по земельной реформе в ноябре 1992 года. Основными задачами Кадастровых бюро являлись: регистрация правовых актов на землю и обеспечение необходимой кадастровой информацией; организация подготовки материалов по вопросам состояния использования земельных ресурсов; организация сбора и подготовки сведений для базы данных автоматизированной кадастровой системы; ведение земельного архива и других реестров.

В 1997 году был принят закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», который установил основные принципы и порядок государственной регистрации прав на недвижимость и формирования единой системы регистрации. Закон «О государственном земельном кадастре», принятый в 2000 году, развивает эти положения, а также говорит о дальнейшем развитии кадастровой деятельности. Закон содержал положения, позволяющие систематизировать и унифицировать методы ведения государственного земельного кадастра на территории России.

В 2001 году принимается новый Земельный кодекс Российской Федерации.

Таким образом, основным содержанием земельных преобразований в России в процессе проведения земельной реформы стал переход к рыночным отношениям. Земля приобрела статус недвижимости и стала выступать объектом гражданско-правовых сделок. Изменилась природа земельных отношений, они стали имущественными. Появилась необходимость в кадастровом учете земель и регистрации прав на земельные участки.

Вопросы для обсуждения на семинаре:

- расскажите о сущности и целях земельной реформы, проводимой в конце XX века.
- как развивалась кадастровая деятельность в процессе осуществления земельной реформы?
- расскажите о процессе выдела земельных долей в начале реформы.

Темы рефератов:

1. Особенности формирования земельного рынка в России. 2. Значение Указов президента РФ для правового обеспечения земельной реформы. 3. Аграрные преобразования в современной России. 4. Формирование земельного законодательства на современном этапе.

Примерный перечень вопросов к зачету

1. Назовите основные причины возникновения земельных отношений и способы разграничения территорий на начальных этапах истории России.
2. Почему мы считаем, что основные единицы измерения земельных участков, существовавшие в Древней Руси, косвенно учитывали качество обрабатываемой земли?
3. Перечислите основные виды феодального землевладения, сложившиеся в России к XVI веку. Поясните каждое из них.
4. С какой целью составлялись и что включали в себя писцовые описания?
5. Расскажите о проведении валового межевания по Писцовому наказу 1684 года.
6. Поясните, почему реформирование армии, проведенное Петром I, отрицательно сказалось на развитии земельных отношений.
7. Назовите причины провала государственного межевания по инструкции 1754 года (при Елизавете Петровне).
8. В чем состояли различия в правах и обязанностях представителей межевой службы (межевщиках) при межеваниях по инструкции 1754г. и 1766г.
9. Расскажите об основных положениях крестьянской реформы 1861 г. и её итогах.
10. Аграрная реформа Петра Столыпина, её значение для развития капиталистических отношений в сельском хозяйстве.
11. Мы не раз говорили о проблеме малоземелья в России. Почему эта проблема возникла в стране с огромными пространствами?
12. Какой была основная цель аграрной реформы Столыпина?
13. Земельные преобразования 1917г. Развитие земельных отношений после окончания гражданской войны.
14. Расскажите о причинах перехода к новой экономической политике (НЭП).
15. Каким было основное содержание землеустроительных работ в первые годы Советской власти?
16. Перечислите формы коллективных хозяйств, существовавших в первые годы Советской власти.
17. Как производилось землеустройство в период сплошной коллективизации и развития колхозного строя?
18. Какие работы по землеустройству проводились в годы Великой отечественной войны и восстановления народного хозяйства?
19. Расскажите о процессе укрупнения колхозов, происходившем в 50-е годы.
20. Плюсы и минусы освоения целинных и залежных земель.
21. Расскажите о создании и развитии кадастровых бюро в период земельной реформы 1990г.
22. Назовите причины реформирования земельных отношений в конце XX века.

ХРОНОЛОГИЧЕСКАЯ ТАБЛИЦА

IX век – первые упоминания в летописях о межах на границах удельных княжеств на Руси. Статьи в «Русской правде», регулирующие порядок перераспределения земель и разрешения земельных споров.

XIII век – появление первых единиц площади. Проведение первых писцовых описаний с целью учета земель для налогообложения. Распространение местных межевых законов.

XV - XVI век – введение поместной системы в правление Ивана III; проведение межевых работ, связанных с нарезкой поместий и их разграничением.

XVI век – учреждение «Поместной избы» (впоследствии преобразованной в Поместный приказ) – первого государственного органа, ведающего землеустройством. Первые картографические работы.

1649 г. – принято Соборное Уложение, в состав которого входит первый в России свод межевых законов.

1684-1686 гг. – проведение всеобщего валового межевания с проверкой поместных и вотчинных прав на владение землей.

Первая четверть XVIII века – Ликвидация поместной системы, введение понятий «имение» и «недвижимое имущество». Введение «подушной подати» вместо налога с земли. Работы по составлению карты России. Изъятие монастырских и церковных земель в пользу государства.

1754 г. – начало всеобщего обязательного межевания с проверкой прав на владение землей (при императрице Елизавете Петровне).

1765 г. – издание Екатериной II манифеста «О Генеральном межевании», по которому все земли закреплялись за их фактическими владельцами. Работы по генеральному межеванию продолжались фактически до отмены крепостного права.

1779 г. – открытие в Москве Землемерной школы, впоследствии преобразованной в Константиновское землемерное училище (1819г.), а затем в Межевой институт (1835г.).

1861 г. – 19.02.1861 г. - Издание Манифеста о крестьянской реформе, «Положения о крестьянах, вышедших из крепостной зависимости». Отмена крепостного права.

1906 г. – Столыпинская аграрная реформа, направленная на создание хуторской и отрубной систем землевладения;

1911 г. – принятие Положения о землеустройстве.

1917 г. – Принятие Декрета о земле, провозглашение государственной собственности на землю.

1919 г. – принятие Положения о социалистическом землеустройстве и мерах перехода к социалистическому земледелию.

1921 г. – переход к новой экономической политике (НЭП)

1922 г. – принятие Земельного кодекса РСФСР.

1927 г. – принятие Инструкции по проведению опытного кадастра для установления целесообразных способов определения доходности земель.

1928-1932 гг. – проведение массовой коллективизации сельского хозяйства. В этот период землеустройство осуществлялось в основном в форме землеуказаний.

1932-1934 гг. – проводятся работы по внутрихозяйственному землеустройству колхозов и совхозов.

1935-1938 гг. – проведение массовой работы по выдаче колхозам Госактов на вечное (бессрочное) пользование землей.

1941 г. – первое издание книги А.В. Маслова «Геодезические работы при землеустройстве».

1943-1945 гг. – Работа землеустроительной службы на освобожденных территориях: восстановление земельной документации, границ хозяйств, межевых знаков.

1950-е годы – крупномасштабные отводы земель для строительства промышленных предприятий, гидроузлов, автомобильных и железных дорог.

1950-1954 гг. – проведение землеустроительных работ по укрупнению колхозов.

1953-1961 гг. – освоение целинных и залежных земель.

1968 г. – утверждены «Основы земельного законодательства СССР».

1970 г. – принят Земельный кодекс РСФСР. Утверждено Положение о государственном контроле использования земель. Постановление «Об административной ответственности за нарушение земельного законодательства».

1974 г. – принято Постановление «О возмещении убытков землепользователей и потерь сельскохозяйственного производства при отводе земель для государственных и общественных нужд».

1976 г. – Постановление «О рекультивации земель, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы при разработке месторождений полезных ископаемых и торфа, проведении геологоразведочных, строительных и других работ».

1990 г. – закон «О собственности в РСФСР», устраняющий монополию государственной собственности на землю.

1990 г. – законы РСФСР «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве». Начало радикальной земельной реформы. Создание Государственного комитета РСФСР по земельной реформе (Госкомзем, впоследствии Роскомзем РСФСР).

1991 г. – Создание Российского комитета по земельной реформе (Роскомзем). Закон РСФСР «О плате за землю».

1991 г. – принятие Земельного кодекса РСФСР.

1992 г. - Положение «О порядке ведения земельного кадастра».

- Принятие поправок к конституции РСФСР, на основании которых была разрешена продажа земельных участков их собственниками без изменения целевого назначения.

- Закон РФ «О праве граждан Российской Федерации на получение в частную собственность и на продажу земельных участков для ведения личного

подсобного и дачного хозяйства, садоводства и индивидуального жилищного строительства».

1993 г. – принятие Конституции РФ, юридически закрепившей право частной собственности на землю.

1997 г. – принятие Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

2000 г. – принятие Федерального закона "О государственном земельном кадастре".

2001 г. – принятие нового Земельного кодекса РФ, Федерального закона «О землеустройстве».

Библиографический список

1. История земельных отношений и землеустройства: учеб. пособие для вузов по специальностям: "Землеустройство", "Земельный кадастр", "Городской кадастр" / под ред. А. А. Варламова. - М.: Колос , 2000. - 335 с.
2. Комов, Н. В. Российская модель землепользования и землеустройства / Н. В. Комов. - М.: Институт оценки природных ресурсов , 2001. – 622 с.
3. Государственное регулирование земельных отношений : учебник для вузов по специальностям "Землеустройство", "Земельный кадастр", "Городской кадастр" / А.А. Варламов, Н. В. Комов, В. С. Шаманаев, В. Н. Хлыстун; под ред. А.А. Варламова, В.С. Шаманаева. - М.: Колос, 2000. - 262 с.

Подписано в печать 23.06.2014.	Усл. печ. л. 1,25	Тираж	экз.
Печать офсетная.	Бумага писчая.	Заказ №	_____.

Отпечатано: РИО ВоГУ, г. Вологда, ул. Ленина, 15