

Министерство образования и науки Российской Федерации
Вологодский государственный университет

Кафедра социологии

ИСТОРИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Методические указания по изучению курса
для студентов заочной формы обучения

Вологда
2014

История государственного управления в России: методические указания по изучению курса для студентов заочной формы обучения /сост. Н.С. Воротникова. – Вологда: ВоГУ, 2014. – 35 с.

Методические указания раскрывают содержание курса, разработанного в соответствии с «Государственным образовательным стандартом высшего профессионального образования» и рабочим учебным планом высшего профессионального образования, направлены на выполнение государственных требований к минимуму содержания и уровню подготовки студентов. Включены методические рекомендации, планы семинарских занятий, библиографические списки, основные термины и понятия к каждой теме, темы контрольных работ и методические указания по их выполнению, список вопросов к итоговому зачету, вопросы для самоконтроля, приложения.

Утверждено редакционно-издательским советом ВоГУ

Составитель Н.С. Воротникова, канд. ист. наук, доцент кафедры социологии

Рецензент Т.А. Беляева, канд. ист. наук, доцент кафедры СКСиТ

Учебный курс "**История государственного управления в России**" является обязательным в цикле общепрофессиональных дисциплин Государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования РФ. Целью курса является изучение истории государственных и политических институтов России, корни их возникновения, причины, сущность и особенности эволюции структур и механизмов государственной власти, форм и типов государства.

В ходе изучения данного предмета ставятся задачи:

- ознакомить студентов с историей российской государственности, закономерностями и особенностями ее становления, основными историческими типами и формами государства, историческим опытом России по государственному и муниципальному управлению, с выдающимися государственными деятелями России;
- проанализировать историю и особенности формирования институтов государственного управления и самоуправления России, функционирования государственных учреждений и институтов, методов государственного управления на разных исторических этапах;
- дать студентам теоретические знания и навыки использования исторического опыта государственного строительства в России для анализа и оценки современных тенденций развития государственного управления.

Учебный курс построен по проблемно-хронологическому принципу, охватывает период с IX по XXI вв. Его значительный объем и сложность требует от студентов серьезной и систематической работы. При работе над курсом, подготовке к семинарским занятиям и зачету, прежде всего, обратитесь к **Содержанию учебного курса**. Это поможет вам составить представление о сущности каждого этапа или вопроса. Полезно также изучить предыдущий и последующий разделы.

Подготовку к семинарскому занятию следует начинать с работы над конспектами учебных лекций и учебниками. Следующим обязательным шагом является изучение **научной монографической** историко-правовой литературы по теме. **Рекомендуемую** для изучения **научную литературу** вы найдете в планах семинарских занятий. При работе над литературой необходимо делать записи, аннотации (краткую характеристику статьи, раздела книги). Важно также составлять подробный план содержания вопроса или тезисы выступления. Грамотно указывайте автора, название и выходные данные используемой вами литературы. С изучения этих же списков вы можете начать подбор литературы для **докладов**. Вы также можете выбрать научную литературу самостоятельно, в том числе и в электронном формате. Обратите внимание на адреса Интернет-сайтов, которые приводятся в данном пособии.

Особое внимание следует обратить на **термины и понятия**, приведенные в каждой теме. Для работы с терминами используйте энциклопедические словари и справочники.

СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОГО КУРСА

Введение

Предмет и задачи курса. Методы, источники изучения и историография истории государственного управления в России. Функции и особенности государственного управления. Основные характеристики государства, теории его возникновения. Типология государств.

Тема 1. Государственное управление в Древней Руси (IX - XIII вв.)

Образование Древнерусского государства. Становление государственности у восточных славян (VI–IX вв.). Причины образования государства. Разложение родоплеменного строя. Союзы племен и городские области – политические формы протогосударственных объединений восточных славян. **Объединение племенных союзов и создание государства (IX–начало XI вв.).** "Призвание варягов": князь Рюрик и основание правящей династии. Княжение Олега (879–912 гг.), Игоря, Ольги, Святослава. Князь Владимир (980–1015 гг.): завершение формирования древнерусского государства.

Норманнский вопрос в российской историографии. Современная наука о роли норманнов в образовании и развитии Древней Руси. Славяно-варяжские связи, их характер. Роль Великого Волжского и Великого Днепровского торговых путей. Проблемы происхождения великокняжеской правящей династии и названия "Русь". Происхождение древнерусского государства.

Общественный строй Древней Руси. Свободное население и их статус: князья, дружинники, городское население, крестьяне-общинники. Черное и белое духовенство. Зависимые категории населения и формы зависимости: челядь, холопы, смерды, данники, закупы, рядовичи и др. Основные социальные институты: дружина, община-вервь, семья.

Государственное управление Киевской Руси в IX - XI вв. Структура и функции княжеской власти: великий князь, наместники, волостели. Дружина и боярская дума. Дворцово-вотчинная система, управление отраслями дворцового хозяйства. Особенности древнерусского вассалитета. Система кормления. Судебная власть и судопроизводство. "Русская правда" (1054 г.).

Земская система управления. Вече: состав, функции, взаимоотношения с княжеской властью. Общинное самоуправление в волостях. Народное ополчение. Десятичная система управления: тысяцкие, сотские, десятские.

Крещение Руси. Развитие церковной организации. Влияние православной церкви на государство и право Древней Руси.

Государственное управление русских земель в период политической раздробленности (XII - XIII вв.). Начало и сущность "удельного" периода.

Княжеская власть, Боярская Дума, вече в период раздробленности. Княжеские снемы. Любечский съезд (1097 г.). Междукняжеские договоры.

Новгородская земля. Формирование вечевой республики. Состав, функции и полномочия Новгородского веча. Органы власти: Оспода, посадник, тысяцкий, архиепископ. Договоры веча с князем, функции князя. Особенности общественно-политического строя **Владимирской (Ростово-Суздальской) земли.** Возвышение княжеской власти. Взаимоотношения князя с вечем и боярской думой. **Галицко-Волынская земля.** Роль боярской аристократии в управлении. Взаимоотношения Боярской думы, веча и князя.

Тема 2. Русская государственность в период монголо-татарской зависимости и объединения русских земель (XIII - XV вв.)

Северо-Восточная Русь и Золотая Орда: влияние татар на государственность русских земель. Образование монголо-татарской империи (1206 г.). Государственное управление империи: великий хан, курултай, военно-десятичная система управления. Правительство (диван) и везир. Даруги и баскаки. Управление в улусах. Великая Яса.

Завоевание русских земель монголо-татарами. Походы хана Батыя (1237-1240 гг.). Система татарской зависимости: ярлыки на великое и удельные княжения, "татарский выход", "дань кровью", религиозная политика.

Государственный и общественный строй Северо-Восточных русских земель. Утверждение феодальных отношений. Эволюция княжеской власти. Судьба веча и дружины. Формирование системы государственного подданства.

Развитие государственности и особенности общественного строя на Северо-Западе Руси. Новгородская земля. Вече. Оспода. Посадник. Тысяцкий. Власть князя. Архиепископ. Кончанские и уличанские веча. Управление пятнами. Вооруженные силы. Особенности управления **Псковской земли.** Новгородская судная (1471 г.) и Псковская судная (1467 г.) грамоты.

Русские земли в составе Великого княжества Литовского и Русского. Особенности общественного строя. Автономия русских земель, особенности их государственно-правового развития. Государственное управление: Великий князь (господарь), Совет панов (Паны рада), местная администрация, городское самоуправление. Городельская уния (1413 г.) и влияние польской государственности. Великий вальный сейм, местные сеймики, Магдебургское право. Люблинская уния (1569 г.) и образование Речи Посполитой.

Объединение русских земель вокруг Москвы и развитие русской государственности. Усиление власти великого князя. Боярская дума, ее компетенции. Развитие дворцово-вотчинной системы управления. Возникновение приказов. Система кормления. Наместники и волостели, городские приказчики.

Освобождение от монголо-татарской зависимости и завоевание государственной независимости. Судебник 1497 г.

Тема 3. Государственное управление Московской Руси. XVI - XVII вв.

Общественный строй России. Государственное тягло. Права, привилегии и обязанности сословий. Служилые сословия: думные чины (бояре, окольничие, княжата, думные дворяне) и дворяне. Вотчина и поместье. Духовенство. Посадское население: структура, права и повинности, "черные" и "белые" слободы. Государственные (черносошные) крестьяне. Владельческие крестьяне и холопство. Формирование крепостного права: Судебник 1497 г., Судебник 1550 г., указ о "заповедных летах", указы об "урочных летах", Соборное Уложение.

Государственные реформы середины XVI в. Избранная рада. Венчание на царство Ивана IV. Созыв Земских соборов. Судебник 1550 г. Стоглав 1551 г. Формирование приказной системы. Отмена кормления, губная и земская реформы. Военная, финансовая, налоговая реформы.

Государственный строй Московской Руси. Высшие органы управления. Царская власть: принципы престолонаследия, полномочия, характер власти. Боярская дума: состав, функции и полномочия, взаимоотношения с царской властью. Местничество. Земские соборы (1549-1653 гг.): состав, полномочия, место в системе государственной власти. Роль сословно-представительных учреждений. Предпосылки становления абсолютизма.

Центральные отраслевые органы – приказы. История формирования, структура и организационные принципы. Общегосударственные, территориальные, дворцовые и патриаршие приказы. Формирование бюрократии.

Местное управление. Территориальное деление России: уезды, волости, станы. Воеводы и их функции. Губные и земские избы: формирование, функции, подчиненность. Городовые приказчики. Волостное крестьянское самоуправление.

Соборное Уложение 1649 г.

Государство и церковь. Учреждение патриархии (1589 г.). Освященный собор. Церковная организация. Государственные функции русской православной церкви. Стоглав 1551 г.

Тема 4. Государственное управление Российской империи в период абсолютизма (XVIII – середина XIX вв.)

Государственное развитие России в первой четверти XVIII в. Реформы Петра I. Утверждение абсолютизма в России.

Высшее управление. Провозглашение империи. Власть императора. Указ о престолонаследии 1722 г. Создание Сената, его состав, функции и полномочия. Ликвидация патриаршества. Синод: подчинение церкви

государству. Органы надзора и их задачи: Фискальная служба Сената, прокуратура.

Реформирование центрального управления. Создание коллегий, их структура и функции. "Генеральный регламент" 1720 г. Бюрократизация государственного управления. Карательные органы: Преображенский приказ, Тайная канцелярия.

Местное управление. Утверждение административно-территориального деления империи: управление губерниями, провинциями, дистриктами. Функции губернаторов, воевод, земских комиссаров. Городское управление (Главный магистрат, магистраты).

Сословно-правовые преобразования Петра I. Сущность и цели сословной политики. Правовое положение дворянства. Указ о единонаследии 1714 г. "Табель о рангах" 1722 г. и его роль в организации дворянской службы и формировании бюрократии. Положение духовенства. Городское население: "регулярные" и "нерегулярные" граждане. Государственные крестьяне. Эволюция крепостного права. Приписные и посессионные крестьяне.

"Эпоха дворцовых переворотов" (1725-1762 гг.). Политической кризис в России и его причины. Императорская власть. Создание новых органов высшей власти и их оценка: Верховный Тайный совет, Кабинет министров, Конференция при высочайшем дворе, Императорский совет. Изменение значения Сената и Синода. Развитие коллегиальной системы. Местное управление. Развитие сословного строя. Манифест о вольности дворянской 1762 г.

Вторая половина XVIII в. Сущность политики "просвещенного абсолютизма". **Государственные реформы Екатерины II.** Законодательная деятельность: "Наказ" императрицы. Работа Уложенной комиссии.

Развитие высших органов власти. Реформа Сената: департаменты и их функции. Секуляризация церковных земель и функции Синода. Совет при высочайшем дворе. Кабинет императрицы.

Реорганизация **коллегиальной системы.** Экспедиции Сената. Тайная экспедиция Сената.

Местное управление. Создание наместничеств. Власть генерал-губернаторов (наместников). Губернская реформа 1775 г. Административно-полицейские (губернские правления, приказы общественного призрения, нижние земские суды, городничие), финансово-хозяйственные (казенные палаты, казначейства) и судебные органы (общесословные и сословные) в губерниях и уездах. Реорганизация полиции: "Устав благочиния" 1782 г.

Сословная политика Екатерины II. "Жалованная грамота дворянству" 1785 г. Права и обязанности дворян. Дворянские собрания: состав, функции, роль в управлении. "Жалованная грамота городам". Городское население: разряды, их права и обязанности. Самоуправление в городах: "общества

градские", общие городские думы, шестигласные думы. Положение государственных крестьян. Развитие и усиление крепостного права.

Укрепление самодержавия в правление Павла I (1796–1801 гг.). Указ о престолонаследии 1797 г. Восстановление коллегий. Ограничение сословного управления.

Государственное развитие России в первой половине XIX в. "Просвещенный абсолютизм" в политике **Александра I**. Деятельность "Негласного комитета" и Непременного совета. Проекты государственных реформ М.М. Сперанского: "Введение к уложению государственных законов" (1809 г.).

Высшее государственное управление. Реформа Сената, его структура и полномочия. Синод. Комитет министров. Создание Государственного совета: состав, функции, полномочия. Собственная Его Императорского Величества канцелярия.

Министерская реформа: причины, сущность, этапы. "Общее учреждение министерств" 1811 г. Принципы деятельности министерств, структура, подчиненность, функции.

Местная система власти. Власть губернатора. Губернские и уездные учреждения.

Консервативно-охранительная политика императора **Николая I**. "Теория официальной народности" как идеологическая основа царствования.

Собственная Его Императорского Величества канцелярия, ее место в системе государственного управления. I–VI отделения канцелярии, их задачи и функции. II отделение: "Полное собрание законов Российской империи", Свод законов 1835 г. III отделение: система государственной и политической безопасности. Особый корпус жандармов. Временные комитеты. Развитие министерской системы и местного управления.

Государственно-политический кризис 1850-х годов.

Изменения в сословном строе России. Дворянство. Духовенство. Городское население (почетные граждане, гильдейское купечество, цеховые ремесленники, мещане, рабочий люд). Сословные учреждения. Государственные крестьяне и волостное самоуправление. Крепостное право. "Указ о вольных хлебопашцах" 1803 г., "Указ об обязанных крестьянах" 1842 г.

Тема 5. Великие реформы в России. Государственность Российской империи во второй половине XIX - начале XX вв.

Либеральные реформы Александра II. Причины, цели и сущность реформ. Развитие системы государственных учреждений. Государственный Совет. Комитет министров. Совет министров. Синод. Сенат. Развитие министерств, их роль в проведении реформ.

Крестьянская реформа 1861 г. Отмена крепостного права. Выкупные платежи. Положение "временнообязанных". Крестьянская община, волостное управление. Оценка и значение крестьянской реформы.

Развитие местного самоуправления. Земская реформа. Уездные и губернские земские собрания и управы. Избирательные курии. Функции, полномочия и подчиненность земств. **Городская реформа.** Городские думы и управы: выборная система, функции, полномочия, подчиненность.

Судебная реформа. Судебные уставы 1864 г. Принципы судебной реформы. Новая судебная система: Сенат, общие суды (окружные суды, судебные палаты), мировой суд. Сословные и ведомственные суды. Учреждение суда присяжных. Создание адвокатуры. Реорганизация прокуратуры.

Военная реформа. Отмена рекрутской повинности. Всесословная воинская повинность. Реорганизация военного управления. Военное министерство. Учреждение военных округов. Военные суды.

Реформы полиции и органов государственной безопасности. Полицейская реформа 1862 г. Верховная распорядительная комиссия по охране государственного порядка и общественного спокойствия. Реорганизация СЕИВ Канцелярии. Департамент полиции МВД.

Политический кризис конца 1870-х годов. Народнический террор. Убийство Александра II. Значение и оценка реформ.

Государственное управление России в пореформенный период (1881 – 1905 гг.). Александр III. Манифест 29.04.1881 г. "О незыблемости самодержавия в России". Изменения в системе государственного управления. Деятельность и значение Синода, Государственного Совета, Комитета министров, Сената. Центральные и местные органы власти. Положение о земских начальниках 1889 г. Судебная контрреформа. Земская контрреформа. Городовое положение 1892 г. Начало правления императора **Николая II**: укрепление основ самодержавия.

Революция 1905-1907 гг. Реформирование российского **государственного строя.** Манифест 17.10.1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка в Российской империи". Введение демократических свобод. Учреждение Государственной думы. Формирование многопартийной системы: монархические, либеральные и революционные партии. Возникновение Советов рабочих депутатов.

"Основные государственные законы Российской империи" в редакции 1906 г.: форма правления России, государственное устройство. Структура органов государственной власти, их компетенции и взаимоотношения. Основные права и свободы подданных. Оценка характера политического строя России.

Реформирование высших органов государственной власти. Власть императора. Возобновление деятельности Совета министров, ликвидация Комитета министров. Реформа Государственного совета. Создание Государственной думы. Закон о выборах в Государственную думу от 11.12.1905 г.: куриальная система. Полномочия и функции Думы. I (1906 г.) и II (1907 г.) Государственные думы. Политические партии в Думе. Борьба за ответственное министерство. Законодательная деятельность Думы.

Развитие **центральных и местных органов** управления в период революции. Итоги революции.

Третьеиюньская политическая система в России (1907–1914 гг.). Политический курс и программа государственных реформ П.А.Столыпина: цели и основное содержание. Аграрная реформа.

Роспуск II Государственной думы. Третьеиюньский государственный переворот. Избирательный закон от 3.06.1907 г. III и IV Государственные думы. Система "двух большинств" в Государственной думе.

Изменения в государственном управлении Российской империи в годы I мировой войны (1914–февраль 1917 гг.). Милитаризация экономики. Создание органов чрезвычайного управления. Полевое военное управление: Ставка верховного главнокомандующего, управление фронтами и армиями. Особые совещания, их состав, функции, оценка деятельности. Всероссийский земский и городской союз (Земгорсоюз), Центральный военно-промышленный комитет: функции, взаимоотношения с царской властью.

Совет министров. Синод. Государственный Совет. Государственная дума. Создание Прогрессивного блока.

Министерства. "Министерская чехарда". Расширение прав генерал-губернаторов и военных властей. Государственно-политический кризис 1916-1917 гг. **Победа Февральской революции.**

Государственное управление России в период демократической республики (февраль – октябрь 1917 г.). Победа Февральской революции в России. Свержение монархии.

Высшие органы власти. Временное правительство. Программа, цели и задачи правительства. Партийный состав. Коалиционные правительства. Правительственные кризисы. Государственное совещание. Демократическое совещание. Предпарламент (Временный совет Российской республики). Юридическое совещание, Всероссийская по делам о выборах в Учредительное собрание комиссия, Экономический совет и Главный экономический комитет и т.д.

Сенат, Синод, Государственный совет, Государственная дума.

Реформы центрального государственного аппарата. Реорганизация министерств. Ликвидация карательных органов и полиции. Организация народной милиции. Особые совещания, комитеты, комиссии в министерствах.

Местные органы власти. Комитеты общественных организаций. Комиссары Временного правительства. Земства и городские думы. Демократизация политической жизни. Развитие местного самоуправления.

Деятельность Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов. I Всероссийский съезд Советов крестьянских депутатов, I всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов. Центральные исполнительные комитеты съездов Советов. Советы на местах.

Политические партии между двумя революциями. Распад монархических партий. Правительственная политика либеральных партий. Социалистические партии: меньшевики, эсеры, большевики. Политический кризис осени 1917 года. Большевизация Советов. **Победа Октябрьской революции.**

Тема 6. Формирование, этапы и основные тенденции развития советского государственного управления (1917 – 1991 гг.)

Создание советской государственной системы. Октябрьское вооруженное восстание в Петрограде. II Всероссийский съезд Советов рабочих и солдатских депутатов (25 - 27.10.1917 г.). "Обращение к рабочим, солдатам и крестьянам о победе Октябрьской революции и ее ближайших задачах". Декреты "О мире" и "О земле". Формирование новых органов государственной власти: Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК), Совет народных комиссаров (СНК), народные комиссариаты (наркоматы).

Экономическая политика советского государства. Социализация земли. Национализация промышленности, транспорта, банков. Введение рабочего контроля на производстве. Государственные монополии.

Высшие органы государственной власти. Всероссийский съезд Советов: избирательная система, партийный состав, периодичность созывов, функции и полномочия. "Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа" от 3.01.1918 г. Выборы в Учредительное собрание и его разгон. III объединительный съезд Советов. ВЦИК: партийный состав, функции. СНК: состав, подчиненность, законодательная и исполнительная власть.

Народные комиссариаты: внутренних дел, иностранных дел, по военным и морским делам, ВСНХ, земледелия, продовольствия, просвещения, по делам национальностей и др. Создание РККА и РККФ, ВЧК, рабочей милиции.

Система власти на местах: сельские, городские, волостные, уездные, губернские и областные съезды Советов и их исполнительные комитеты.

Распад Российского государства. "Декларация прав народов России" от 3.11.1917 г. Развитие федеративных отношений в РСФСР.

Конституция РСФСР 1918 г. Основы государственного строя. Экономические основы советской власти. Система органов государственной власти. Избирательная система. Права и свободы граждан. Характерные черты и особенности советского типа государственного управления.

Государственное управление в годы Гражданской войны. Чрезвычайные органы власти: Совет рабочей и крестьянской обороны, Реввоенсовет республики. Чрезвычайные полномочия наркоматов. Ревкомы. Формирование однопартийной большевистской диктатуры. Политика "военного коммунизма". "Красный террор".

Государственное управление в период НЭПа (1921 – 1929 гг.). Либерализация советской экономики.

Национально-государственное строительство. Курс на образование федерации советских республик. I съезд Советов СССР. Декларация об образовании СССР: причины, принципы и преимущества объединения. Договор об образовании СССР: основы взаимоотношений центра и республик, система общесоюзных органов власти.

Конституция СССР 1924 г. Структура и особенности Конституции. Разграничение компетенции Союза и союзных республик. Союзные органы власти и управления: Съезд Советов СССР, ЦИК СССР, Президиум ЦИКа, СНК СССР. Наркоматы – союзные, союзно-республиканские, республиканские.

Реорганизация центральных отраслевых органов. Управление промышленностью: ВСНХ СССР. Госплан. Органы государственной безопасности: ВЧК – ГПУ НКВД – ОГПУ СНК СССР. Военная реформа 1924-1928 гг. Территориально-милиционная система формирования армии. РВС СССР, наркомат по военным и морским делам. Закон "Об обязательной военной службе" 1925 г. Судебная реформа 1922-1926 гг. Судебные органы: районные, областные суды, Верховный суд. Принципы судопроизводства. Кодификация законодательства.

Государственное управление в период строительства социализма в СССР (1929 - 1941 гг.). Социалистическая реконструкция народного хозяйства. Первые пятилетки. Индустриализация, коллективизация сельского хозяйства. Реорганизация управления народным хозяйством. Изменение структуры советского общества. Формирование командно-административной системы управления, однопартийной диктатуры, режима единоличной власти Сталина.

Конституция СССР 1936 г. Единые основы СССР: политическая, экономическая. Социальная структура. Принципы государственного устройства. Союзные органы власти и управления. Избирательная система. Права и обязанности граждан.

Высшие органы управления. ЦК ВКП(б), коммунистическая партия: закрепление однопартийной диктатуры. Верховный Совет СССР: формирование, структура, функции. Президиум Верховного Совета. СНК – состав, функции, подчиненность.

Развитие центрального управления. Государственные комитеты: Госплан, Комиссия советского контроля, Комитет по делам искусств, Госбанк и др. Наркоматы. Ликвидация ВСНХ и переход к отраслевому принципу управления промышленностью (1932 г.). Союзные, союзно-республиканские и республиканские промышленные наркоматы. Создание НКВД СССР (1934 г.): функции, подчиненность, роль в проведении массовых репрессий. Военная реформа: переход к кадровой армии. Закон о всеобщей воинской обязанности 1939 г.

Местная система управления. Советы депутатов трудящихся и их исполнительные комитеты: избирательная система, полномочия, взаимоотношения с центром. Централизация и бюрократизация государственного аппарата.

Массовые репрессии. Доктрина "социалистической законности". Органы внесудебных репрессий: Особое Совещание НКВД, "тройки", "двойки", "особые тройки".

Советское государственное управление в годы Великой Отечественной войны (1941 - 1945 гг.). Программа превращения страны в единый боевой лагерь. Директива СНК СССР и ЦК ВКП(б) от 29.06.1941 г. "Партийным и советским организациям прифронтовых областей".

Перестройка государственного управления: централизация и милитаризация политического, хозяйственного и военного управления. Роль и значение коммунистической партии. Концентрация власти в руках И.В.Сталина.

Создание чрезвычайных органов власти. Государственный Комитет Оборона: состав, компетенции, место в системе государственных органов. Комиссии, комитеты и местные органы ГКО. Местные комитеты обороны. Ставка верховного главнокомандования. Центральный штаб партизанского движения. Главные политические управления Красной Армии и Военно-Морского флота.

Конституционные органы власти в годы войны: Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета. Возрастание роли СНК.

Наркоматы. Расширение полномочий и самостоятельности наркоматов. Образование новых наркоматов и центральных ведомств.

Местные Советы и исполкомы. Взаимодействие чрезвычайных и конституционных органов.

Итоги и последствия Второй мировой войны, опыт государственного управления СССР в годы войны.

Государственное управление СССР в восстановительный период (1945 – 1953 гг.). Мероприятия по демилитаризации государственной и общественной жизни, восстановлению экономики, наращиванию военно-промышленного потенциала. Массовая демобилизация Красной (Советской) армии.

Реорганизация государственного управления после войны. Ликвидация чрезвычайных органов власти. Восстановление деятельности конституционных органов. Выборы в Советы всех уровней. Преобразование СНК в Совет Министров СССР (СМ), наркоматов – в министерства. Разукрупнение министерств. Рост влияния партийных органов во властных и управленческих структурах.

Формирование мировой системы социализма. Совет экономической взаимопомощи. Организация Варшавского договора (1955 г.).

Усиление политического и идеологического контроля над общественной жизнью. Консервация командно-административной системы. Возобновление массовых репрессий. Смерть Сталина.

Развитие советского государственного управления в 1950-е – 60-е годы. Борьба за власть в партии. Реорганизация органов госбезопасности и внутренних дел.

Политический курс Н.С.Хрущева. XX съезд КПСС и начало политики десталинизации. Прекращение массовых репрессий, начало политической реабилитации. Демократизация и децентрализация государственного управления. XXII съезд КПСС (1961 г.): принятие Программы построения коммунизма.

Реформирование системы высшего государственного управления. Демократизация внутрипартийной жизни. Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета, Совет министров.

Центральное управление. Изменения в аграрной политике: усиление экономических методов. Ликвидация МТС. Реформирование управления промышленностью и строительством (1957 г.): ликвидация министерств, создание совнархозов, ВСНХ, отраслевых производственных комитетов. Модернизация армии. Министерство обороны. Реформирование органов госбезопасности и охраны общественного порядка: ликвидация МВД-МГБ, Особого совещания, ГУЛАГа. КГБ при СМ СССР, республиканские министерства охраны общественного порядка. Юридическая комиссия при СМ СССР.

Местные органы. Расширение прав Советов. Разделение местных Советов на промышленные и сельские (1962 г.).

Развитие советской федерации. Расширение конституционных прав союзных и автономных республик. Частичное восстановление прав репрессированных народов.

Государственное управление СССР в 1960-е - 80-е гг. Государственная деятельность Л.И. Брежнева. Сущность политического курса.

Хозяйственная реформа 1965 г. Упразднение совнархозов и восстановление союзных министерств. Создание новых государственных комитетов. Новая система планирования и стимулирования промышленного производства, введение хозяйственного расчета на промышленных предприятиях.

Аграрная реформа 1965 г.: усиление методов экономического стимулирования сельскохозяйственного производства. Масштабные инвестиции в аграрный сектор. Создание агропромышленных комплексов и районных агропромышленных объединений (РАПО). Продовольственная программа.

Разработка и принятие Конституции СССР 1977 г. Экономическая и политическая система "развитого социализма". Основы общественного, политического и экономического строя. Доктрина "общенародного государства". Права, свободы и обязанности граждан. Национально-государственное устройство. Органы государственной власти. Закрепление руководящей роли КПСС.

Высшие органы власти: Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета, Совет министров СССР.

Концентрация управленческой власти в **центральных органах**. Ведомственность. Общее Положение СМ о министерствах СССР (1967 г.): расширение полномочий. Государственные комитеты. Управление Вооруженными силами. Изменения в системе правоохранительных органов. Восстановление МВД СССР, министерства юстиции.

Местные органы: Советы народных депутатов, исполкомы Советов.

Реформирование советской государственной системы в период "перестройки" (1985-1991 гг.). Государственная деятельность М.С. Горбачева. "Перестройка", "новое политическое мышление" – политика модернизации страны на основе возрождения социалистических идеалов.

Экономические реформы. Ускорение социально-экономического развития СССР. Реорганизация союзных министерств. Развитие хозрасчета в промышленности, индивидуальной трудовой деятельности, кооперации. Углубление социально-экономического кризиса.

Политические реформы. XIX Всесоюзная конференция (1988 г.). Доктрина "социалистического правового государства". Возникновение политических партий. Конституционная реформа. Съезд народных депутатов СССР. Верховный Совет СССР. Председатель Верховного Совета. Президиум Верховного Совета. Отмена 6 статьи Конституции СССР 1977 г. Учреждение поста Президента СССР. Кабинет министров. Совет безопасности СССР. Комитет конституционного надзора.

Реформирование **центрального управления**. Законы о государственном предприятии 1987 г., об основных началах разгосударствления и приватизации предприятий 1991 г. Переход к рыночным отношениям. "Министерская чехарда". Создание новых центральных учреждений: Таможенного комитета, Главной налоговой инспекции, Пенсионного фонда и др.

Демократизация Советов. Изменения в избирательном праве. Закон 1990 г. "Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства СССР".

Кризис советской федерации. Нарастание центробежных тенденций. Создание Совета Федерации. Обострение межнациональных конфликтов. "Парад суверенитетов". Референдум о сохранении СССР 17.03.1991 г. Новоогаревский процесс. События 19-21 августа 1991 г. и их государственно-политические последствия. Разрушение союзных управленческих структур. Распад СССР и создание Содружества Независимых Государств (СНГ).

Тема 7. Становление и развитие государственного управления Российской Федерации (конец XX - начало XXI вв.)

Формирование российской государственности. I съезд народных депутатов РСФСР. "Декларация о государственном суверенитете России" 12 июня 1990 г. Выборы первого президента РСФСР. Государственная деятельность Б.Н. Ельцина. Распад СССР и создание Российской Федерации. VI съезд народных депутатов РСФСР (1992 г.).

Съезды народных депутатов Российской Федерации. Верховный Совет РФ. Президент РФ. Федеративный договор 31 марта 1992 г.

Реформы по либерализации экономики. "Шоковая терапия" и ее последствия. Социально-экономический кризис 1990-х годов. Противостояние законодательной и исполнительной властей. Референдум 25 апреля 1993 г. Указ президента РФ "О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации" от 22.09.1993 г. Ликвидация системы Советов. Октябрьский кризис, его последствия.

Конституция РФ 1993 г. Структура Конституции. Основы конституционного строя. Права и свободы человека и гражданина. Федеративное устройство. Государственный строй России: Президент РФ, Федеральное собрание (Совет Федерации и Государственная Дума), Правительство РФ, судебная власть (Верховный суд, Конституционный суд, Высший арбитражный суд). Органы центрального управления. Местное самоуправление в РФ.

Государственно-правовое развитие России после принятия Конституции 1993 г. Углубление социально-экономического кризиса. Выборы президента РФ 1996 г. Второе президентство Б.Н.Ельцина. Кризис власти. Государственная деятельность президента В.В.Путина (2000-2008 гг.). Борьба с дезинтеграцией страны. Экономическая стабилизация. Разграничение полномочий между регионами и центром. Политика президента Д. А.Медведева.

Реорганизация органов власти. Изменение порядка формирования Совета Федерации, Государственной думы, избирательного законодательства. Государственный Совет. Укрепление исполнительной власти: административная реформа, создание федеральных округов, отмена прямых выборов глав субъектов РФ. Реформа местного самоуправления. Судебная реформа. Укрепление правоохранительной системы и армии. Задачи модернизации России, повышения эффективности государственного управления, развития демократии и гражданского общества.

ОСНОВНАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев, А.Р. История государственной власти в России: IX - XX вв.: энциклопедическое издание / А.Р. Андреев. – Москва: Крафт, 1999. – 350 с.
2. Байнова, М.С. История государственного управления в России: учеб. пособие / М.С. Байнова. – Москва: Дашков и К, 2004. – 235 с.
3. История государственного управления в России (X – XXI вв.): хрестоматия / ред. Р.Г.Пихои. – Москва: РАГС, 2003. – 590 с.
4. История государственного управления в России: учебник / ред. Р.Г.Пихои. – Москва: РАГС, 2004. – 390 с.
5. История государственного управления в России: учебник / ред. В.Г. Игнатова. – Москва: Проспект: Велби, 2005. – 391 с.; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.i-u.ru/biblio/archive/istorija_gosudarstvennogo_upravlenija_rossii/default.aspx
6. История государственного управления в России: учебник для вузов / под ред. Марковой А.Н., Федулова Ю.К. – Москва: Юнити-Дана, 2007. – 319 с.; То же [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.alleng.ru/d/jur/jur338.htm>
7. Щепетев, В.И. История государственного управления в России: учебник для вузов / В.И.Щепетев – Москва: ВЛАДОС, 2003. – 509 с.

ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ

1. www.library.vstu.edu.ru; www.biblioteka.vstu.edu.ru – библиотека Вологодского государственного технического университета
2. www.booksite.ru – Вологодская областная универсальная научная библиотека.
3. www.gumer.info – электронная библиотека Гумер – гуманитарные науки.
4. www.nii-katalog.ru – каталог научных и образовательных сайтов.
5. <http://www.hronos.km.ru> – всемирная история в интернете

ПЛАНЫ СЕМИНАРСКИХ ЗАНЯТИЙ

Тема 1. Государственный строй Древней Руси (IX - XIII вв.)

1. Общественный строй древнерусского государства и его характер.
2. Формирование государственного управления Древней Руси (IX - XI вв.): княжеские органы власти, дворцово-вотчинная система, земские органы.
3. Государственное управление русских земель в период политической раздробленности (XI - XIII вв.).

Термины и понятия

Бояре, боярская дума, бирич, вервь, вече, вирник, волостель, вотчина, гридь, данник, дворский, десятина, десятичная система управления, десятские, дружина, закуп, князь, княжеские снемы, кормление, "люди", мытник, наместник, огнищанин, полюдые, поместье, посадник, ратайный староста, "Русская правда", рядович, смерд, сотские, тиун, тысяцкий, холоп, челядь.

Библиографический список

1. Древнерусское государство и право: учеб. пособие/ ред. Т.Е. Новицкой. – Москва: Зерцало, 1998. – 82 с.
2. Дьяконов, А.М. Очерки общественного и государственного строя Древней Руси / А.М.Дьяконов. – СПб.: Наука, 2005. – 383 с.
3. Ключевский, В.О. История сословий в России / В.О.Ключевский // Сочинения. – М., 1989. – Т.VI. – С. 255 - 391.
4. Ключевский, В.О. Терминология русской истории / В.О. Ключевский. – М., 1989. – С. 204 - 224.
5. Поляков, А.Н. Древнерусская цивилизация: основные черты социального строя / А.Н.Поляков // Вопросы истории. – 2006. – №9. – С.67-86.
6. Поляков, А.Н. Древнерусская цивилизация: основы политического строя / А.Н.Поляков // Вопросы истории. – 2007. – №3. – С.50-69.
7. Фроянов, И.Я. Киевская Русь: очерки социально-политической истории / И.Я. Фроянов. – Ленинград: ЛГУ, 1980. – 256 с.

Тема 2. Русская государственность в период монголо-татарской зависимости и объединения русских земель (XIII - XV вв.)

1. Северо-Восточная Русь и Золотая Орда: влияние татар на политический строй и правовую культуру русских земель. Объединение русских земель и развитие русской государственности.
2. Развитие государственности на Северо-Западе Руси: Новгородская и Псковская земли.
3. Особенности политического развития русских земель в Великом княжестве Литовском и Русском.

Термины и понятия

Бакоулы, баскачество, беклярибек, бесермены, вассалитет, Великий хан, воевода, городовые приказчики, господарь, дворяне, диваны, иммунитетные грамоты, концы, конюший, курултай, Магдебургское право, отчина, Паны рада, привелеи, приказы, путные бояре, пятина, розыскной процесс, своеземцы, сейм, сотня (цеховая или торговая), Статуты, Судебник, "татарский выход", татьба, уния, феодализм, феодальный иммунитет, хан, Юрьев день, ярлык.

Библиографический список

1. Амелин, Г.К. Государство и право Руси в период феодальной раздробленности (нач. XII – нач. XV вв.) / Г.К. Амелин. – Москва: Б.И., 1962. – 72 с.
2. Барановский, Д. Влияние монголо-татарского ига на формирование русского централизованного государства / Д. Барановский // Проблемы становления и развития российской государственности. – Москва, 1994. – С. 26-32.
3. Думин, С.В. Другая Русь (Великое княжество Литовское и Русское) / С.В. Думин // История Отечества: люди, идеи, решения. Очерки истории России IX - начала XX вв. – М., 1991. – С. 76-126.
4. Ключевский В.О. Сочинения: В 9 томах. – Т. 2: Курс русской истории. -Ч. 2. – Москва: Мысль, 1987. – С.51 - 98.
5. Мартышин, О.В. Вольный Новгород: общественно-политический строй и право феодальной республики / О.В.Мартышин. – Москва: Рос.право, 1992. – 384 с.
6. Нефедов, С.А. Монгольские завоевания и формирование российской цивилизации / С.А.Нефедов // Вопросы истории. – 2006. – №2. – С. 113-123.
7. Черепнин, Л.В. Образование русского централизованного государства в XIV - XV веках: очерки социально-экономической и политической истории Руси / Л.В.Черепнин. – Москва: Соцэкгиз, 1960. – 898 с.

Тема 3. Государственное управление Московской Руси (XVI - XVII вв.)

1. Особенности общественного строя Московской Руси. Сословия и их правовой статус. Становление крепостного права.
2. Верховная власть, центральные и местные учреждения Московской Руси. Сословно-представительные учреждения и их место в политическом строе.

Термины и понятия

Белые и черные слободы, ближняя дума, большая соха, Боярская дума, введенный боярин, воеводы, губные избы, дворецкий, думный боярин, думный дьяк, "заповедные лета", земские избы, Земские соборы, Избранная рада, именные указы, казначей, кесарь-царь, крепостное право, окольниковый, Освященный собор, пожилое, посадские люди, приказы, путные бояре, "Совет всея земли", сословия, сотни, служилые люди, тягло, "урочные лета", холопы, целовальники, черносошные крестьяне, черные сотни, Юрьев день.

Библиографический список

1. Государственные учреждения России. XVI - XVIII вв. – Москва: МГУ, 1991. – 190 с.
2. Ерошкин, Н.П. Государственные учреждения дореволюционной России / Н.П. Ерошкин. – Москва: Высшая школа, 1983. – 352 с.

3. Карпец, В.И. Верховная власть в России. XVI - XVII вв. / В.И. Карпец // Советское государство и право. – 1985. – № 9. – С.108-114.
4. Медушевский, А.А. Русская государственность допетровской эпохи / А.А. Медушевский // Вестник высшей школы. – 1990. – № 1. – С.55 - 62.
5. Носов, Н.Е. Становление сословно-представительных учреждений в России / Н.Е. Носов. – Ленинград: Наука, 1969. – 602 с.
6. Тихомиров, М.Н. Российское государство XV - XVII вв. / М.Н. Тихомиров. – Москва: Наука, 1973. – 422 с.
7. Черепнин, Л.В. Земские соборы Русского государства XVI - XVII вв. / Л.В. Черепнин. – Москва: Наука, 1978. – 417 с.

Тема 4. Государственное управление России в период абсолютизма (XVIII – середина XIX вв.)

1. Государственные реформы Петра I. Утверждение самодержавия в России:
 - а) реорганизация высшего, центрального и местного управления;
 - б) сословно - правовые преобразования Петра I.
2. "Просвещенный абсолютизм" в России. Екатерина II: законодательная деятельность, реформы государственного управления, формирование сословного строя.

Термины и понятия

Ассесор, бурмистерские палаты, ведомства, волостной сход, временные комитеты, генерал-губернатор, генерал-прокурор, гильдия, гласный, городничий, городская дума, городской голова, Государственный совет, губерния, дворянское собрание, дистрикты, Жалованная грамота, исправник, император, казенные палаты, казначейства, коллегии, корпус жандармов, Комитет министров, либерализм, магистрат, министерства, Непременный совет, особый корпус жандармов, "подлые люди", Полное собрание законов Российской империи, приказ общественного призрения, провинция, разряд, ратгауз, регламент, регулярные граждане, Свод законов Российской империи, секуляризация, Сенат, Синод, Собственная Его Императорского Величества канцелярия, советник, стряпчий, Табель о рангах, Уложенная комиссия, управы благочиния, фискалы, шестигласная дума, экспедиции Сената, экономические крестьяне.

Библиографический список

1. Алексеева, Е.В. Использование европейского опыта управления государством при Петре I / Е.В.Алексеева // Вопросы истории. – 2006. – №2. – С. 15-30.
2. Анисимов, Е.В. Петр I: Рождение империи / Е.В. Анисимов // Вопросы истории. – 1989. – № 7. – С. 3 - 20.
3. Архипова, Т.Г. История государственной власти в России XVIII-XX вв. – М.:РГГУ, 2001. – 230 с.

4. Бабич, М.В. Государственные учреждения России XVIII в. Справочное пособие / М.В. Бабич. – Москва: Эдиториал УРСС. Вып. 1. – 1999. – 143 с.

5. Каменский, А.Б. Российская империя в XVIII веке: традиция и модернизация / А.Б. Каменский. – Москва: Новое лит.обозр., 1999. – 326 с.

6. Каменский, А.Б. Сословная политика Екатерины II / А.Б. Каменский // Вопросы истории. – 1995. – №3. – С.29-45.

7. Омельченко, О.А. "Законная монархия Екатерины II". Просвещенный абсолютизм в России / О.А. Омельченко. – Москва: Юрист, 1993. – 428 с.

8. Сорокин, Ю.А. К вопросу о политической программе Екатерины II в 1762 – 1768 гг. [Электронный ресурс] / Ю.А.Сорокин. – Режим доступа: <http://www.hronos.km.ru>

Тема 5. Великие реформы в России. Государственность Российской империи во второй половине XIX - начале XX вв.

1. Реформы Александра II: либерализация государственного управления.
 - а) Высшие и центральные органы государственного управления в период реформ;
 - б) отмена крепостного права и ее влияние на государственно-правовое развитие страны;
 - в) становление местного самоуправления - земская и городская реформы;
 - г) судебная, военная, полицейская реформы и их оценка.
2. Революция 1905-1907 гг.: реформирование государственного строя России. "Основные законы Российской империи" 1906 г.
3. Государственная Дума дореволюционной России: правовой статус, полномочия, законодательная деятельность. I – IV Государственные думы.

Термины и понятия

Всесословная воинская повинность, гласный, городской голова, городская дума, Государственная дума, депутаты, земства, кадеты, курии, Манифест "Об усовершенствовании государственного порядка", мировой посредник, мировой судья, окружной суд, октябристы, Особые совещания, "ответственное министерство", присяжные заседатели, присяжные поверенные, Совет министров, социал-демократы, Союз русского народа, судебные палаты, "третьеиюньский государственный переворот", фракции, чрезвычайные указы, эсеры.

Библиографический список

1. Захарова, Л.Г. Великие реформы 1860-1870-х гг.: поворотный путь российской истории / Л.Г.Захарова// Отечественная история. – 2005. – №4. –

С.151-167.

2. Великие реформы в России. 1856 - 1874 гг. – Москва: МГУ, 1992. – 336 с.

3. Герасименко, Г.А. Земское самоуправление в России / Г.А. Герасименко. – Москва: Наука, 1990. – 262 с.

4. Дзидзоев, Р.М. Первый конституционный документ в России / Р.М. Дзидзоев // Государство и право. – 1997. – № 6. – С. 59-68.

5. Кропоткин, Г.М. Правящая бюрократия и новый строй российской государственности после манифеста 17 октября 1905 г. / Г.М. Кропоткин // Отечественная история. – 2006. – №1. – С.24-42.

6. Мартышин, О.В. Революция и развитие российской государственности / О.В.Мартышин // Государство и право. – 2007. – №11. – С.79-88.

7. Мартышин, О.В. Столетие утверждения Государственной Думы и судьба парламентаризма в России / О.В.Мартышин // Государство и право. – 2007. – №2. – С.92-100.

8. Медушевский, А.Н. Конституционная монархия в России / А.Н. Медушевский // Вопросы истории. – 1994. – № 8. – С.30-45.

Тема 6. Формирование, этапы и основные тенденции развития советского государственного управления (1917 – 1991 гг.)

1. Победа Октябрьской революции. Формирование основ советской государственной системы. Конституция РСФСР 1918 г.
2. Образование СССР. Конституция СССР 1924 г.: союзные органы государственного управления.
3. Конституция СССР 1936 г.: основы социалистического государственного строя.
4. Великая Отечественная война (1941-1945 гг.): деятельность чрезвычайных и конституционных органов государственного управления.
5. Государственные реформы Н.С.Хрущева. Либерализация советского строя в 1950-1960-е годы.
6. Государственно-правовое развитие СССР в 1960-1980-е годы. Конституция СССР 1977 г.

Термины и понятия

Административно-командная система управления, ведомственность, Верховный Совет СССР, Верховный суд, Всероссийский съезд Советов, ВСНХ, ВЦИК, ВЧК, городские комитеты обороны, Государственный комитет обороны (ГКО), Государственный комитет по чрезвычайному положению (ГКЧП), ГУЛАГ, декреты, демократический централизм, десталинизация, децентрализация, диктатура пролетариата, комбеды, массовые репрессии, наркоматы, национализация, номенклатура, "общенародное государство", ОГПУ, Президент СССР и РСФСР, Президиум

Верховного Совета, продовольственная разверстка, революционные комитеты, Рабкрин, "развитой социализм", РВС республики, реабилитация, ревтрибуналы, СНК, Совет Министров, Советы народных депутатов, совнархозы, Совинформбюро, социализация, Ставка Верховного Главнокомандования (СВГК), сталинизм, трудовая мобилизация, трудовая повинность, Совет Рабоче-крестьянской обороны, Совет Союза и Совет национальностей, Советы рабочих, солдатских и крестьянских депутатов, СТО, Съезд народных депутатов СССР, СНГ, ЦК РКП(б) – ВКП(б) – КПСС.

Библиографический список

1. Городецкий, Е.Н. Рождение Советского государства в 1917-1918 гг. / Е.Н. Городецкий. – Москва: Наука, 1987. – 349 с.
2. Государственная власть СССР. Высшие органы власти и управления и их руководители, 1923-1991: ист. - биограф.справ. / авт.-сост. В.И.Ивкин. – Москва: Росспэн, 1999. – 637 с.
3. Емелин, А.С. История государства и права России (октябрь 1917 – декабрь 1991 гг.) / А.С.Емелин. – Москва: Щит-М, 1999. – 229 с.
4. Земцов, Б.Н. Конституционные основы большевистской власти: (первая советская Конституция 1918 г.) / Б.Н. Земцов // Отечественная история. – 2006. – №5. – С.65-74.
5. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения. Ноябрь 1917 - декабрь 1991. – Москва: РГГУ, 1995. – 418 с.
6. Курицын, В.М. Советский государственный аппарат в период Великой Отечественной войны / В.М. Курицын // Советское государство и право. – 1985. – №5. – С. 15-26.
7. Павлова, И.В. Механизм политической власти в СССР в 20-е-30-е годы /И.В.Павлова// Вопросы истории. – 1998. – № 11-12. – С.49-67.

Тема 7. Становление и развитие государственного управления Российской Федерации (1991 - 2000-е гг.)

1. Распад СССР и становление Российской Федерации. Государственное управление в 1991-1993 гг.
2. Конституция РФ 1993 г.: принципы и устройство российской государственности.
3. Реформы и тенденции в развитии государственного управления России конца XX – начала XXI вв.

Термины и понятия

Верховный Суд, Верховный Совет РСФСР, Высший Арбитражный Суд, Конституционный Суд, местное самоуправление, "парад суверенитетов", Правительство Российской Федерации, Президент Российской Федерации, приватизация, субъекты РФ, Съезд народных депутатов РСФСР, Федеральное Собрание (Совет федерации и Государственная дума),

федеральные агентства и федеральные службы, федеральные округа, "шоковая" терапия.

Библиографический список

1. Бородин, С.В. О разделении и взаимодействии властей в России / С.В. Бородин, В.И. Кудрявцев // Государство и право. – 2002. – №5. – С.13-16.
2. Зеркальцев, О.А. Современная политическая история России / О.А. Зеркальцев. – Москва: РАУ-корпорация, 1999. – 1142 с.
3. Конституция Российской Федерации: Научно-практический комментарий / под ред. Б.Н.Топорнина. – Москва: Юристъ, 1997. – 716 с.
4. Краснов, М.А. Россия как полупрезидентская республика: проблемы баланса полномочий: (опыт сравнительного анализа) / М.А.Краснов // Государство и право. – 2003. – №10. – С.16-23.
5. Согрин, В.В. 1985–2005: три превращения современной России / В.В.Согрин // Отечественная история. – 2005. – №3. – С.3-24.
6. Степанов, В.Ф. Российский менталитет и особенности российской государственности / В.Ф.Степанов // Государство и право. – 2007. – №4. – С.99-104.
7. Усанов, В.Е. Разделение властей как основа конституционного строя России и его роль в формировании парламентаризма в современной России / В.Е. Усанов // Государство и право. – 2005. – №12. – С.13-22.

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

Обязательным видом учебно-исследовательской работы студентов по изучаемому курсу является выполнение контрольной работы.

Тема контрольной работы выбирается студентами из списка, приведенного в настоящем указании. Студенты заочного отделения выбирают тему по последней цифре номера (шифра) зачетной книжки: например, если последняя цифра "0", то выбирается одна из тем под №№ 10, или 20, или 30, или 40, или 50.

Выполнение контрольной работы включает

- **Выбор** и утверждение темы преподавателем.
- **Выявление источников и научной литературы**, составление библиографии. Начните эту работу с изучения библиографических списков (и основного, и по соответствующей теме), приведенных в данном указании. Это поможет вам понять, какую литературу вам следует использовать, так как проблематика курса "История государственного управления" отличается от курса "Отечественная история". Далее для поиска необходимой литературы используйте каталоги библиотек: алфавитный, систематический, электронные каталоги (например, электронный каталог научных и образовательных сайтов www.nii-katalog.ru), указатели статей профильных журналов.
- **Изучение материалов по теме.** Материал следует выбирать из научных, а не учебных, исследований, отвечающих современному уровню науки и

требованиям высшей школы. При работе с литературой необходимо делать выписки: давать аннотацию (краткую характеристику) публикации, выписывать цитаты и другие данные с точным указанием источника и страницы.

- **Составление плана** контрольной работы. План должен состоять из Введения, Основной части, Заключения.
- **Написание работы** по разделам и ее оформление в соответствии с принятыми стандартами.

Структура и оформление работы

- **Титульный лист.** На титульном листе последовательно указываются: Минобрнауки РФ, полное наименование вуза и кафедры; тема контрольной работы и название дисциплины; фамилия, имя, отчество студента; группа и курс обучения; номер зачетной книжки – шифр и домашний адрес; фамилия, имя, отчество преподавателя - руководителя контрольной работы (см. Приложение 1).
- **Развернутый план** с указанием всех разделов и страниц (см. Приложение 2).
- **Введение.** В нем раскрывается значение, актуальность и основная проблематика темы, определяются хронологические и географические рамки работы. Обязательной частью введения является краткий анализ теории и историографии вопроса, обзор использованной литературы. В выводе обосновываются цели и задачи контрольной работы, объясняется ее структура.
- **Основная часть** непосредственно раскрывает тему контрольной работы. Она состоит из глав, которые в свою очередь делятся на подпункты (2-3 главы и 2-3 подпункта в каждой главе). Составные части должны иметь хронологическую и логическую последовательность и завершаться выводами.
- В **Заключении** подводятся итоги рассмотрения темы, даются обобщающие выводы и оценки, прослеживается связь рассматриваемых проблем с современностью. Важно, чтобы в выводах были отражены цели и задачи, поставленные во Введении.
- **Список литературы и источников**, используемых в контрольной работе.

Общий объем контрольной работы не должен превышать 25 страниц машинописного текста (формат А4, размер шрифта – 14, интервал – 1,5). Заполняется только лицевая сторона листов, с левой стороны листа оставляются поля - 3 см, справа – 1,5 см., сверху и снизу по 2 см. Все листы обязательно нумеруются со 2 страницы с Содержания, титульный лист не нумеруется. Объем распределяется примерно следующим образом: Введение – 3 страницы, Основная часть – 20 страниц, Заключение – 2 страницы. Текст работы должен быть грамотно организован – в нем следует выделять главы, подпункты и их названия.

В контрольной работе должен быть грамотно оформленный **научно-справочный аппарат** – он состоит из списка использованной литературы и источников, примечаний и ссылок к каждой цитате или другим данным.

Список литературы состоит из библиографических записей, каждая из которых представляет собой библиографическое описание печатного издания, изложенных в алфавитном порядке. Правила категорически требуют **грамотно**, т.е. в соответствии с научными стандартами, составлять такие списки и не допускать произвольных форм. Образцы грамотно составленных библиографических списков представлены в данном методическом пособии: основная литература, литература по каждой теме семинарских занятий. Изучите их внимательно, следуйте этим образцам. Если используются ресурсы Интернета, то в библиографическом описании также приводятся все необходимые сведения: автор, название работы, выходные данные и, дополнительно, указывается название сайта (**Сорокин, Ю.А. К вопросу о политической программе Екатерины II в 1762 – 1768 гг. / Ю.А.Сорокин [электронный ресурс]. – Режим доступа // <http://www.hronos.km.ru>**). Объем списка литературы к контрольной работе должен быть не меньше 7-10 названий.

Оформление библиографических ссылок. Правилами предусмотрено несколько способов размещения ссылок в тексте контрольной работы: постранично, после каждой главы, в конце работы. Необходимыми элементами ссылок в любом варианте является указание автора, названия работы, выходных данных и **конкретных страниц**, на которых размещена приводимая в работе информация – цитата, цифровой материал, другие данные.

Допускается также оформление ссылок непосредственно в тексте. После текста, который требует ссылки, ставятся квадратные скобки, в которых указывается номер литературы по общему библиографическому списку, страницы. Например, **[6, стр.149]**.

Контрольная работа сдается в **сроки**, предусмотренные учебным планом - не позднее 10 дней до начала сессии, научному руководителю для проверки и рецензирования. Студенты, не выполнившие работу в установленный срок, считаются имеющими академическую задолженность и не допускаются к сдаче зачета.

После проверки контрольная работа возвращается студенту с развернутой рецензией научного руководителя. Студенты должны устранить указанные в ней недостатки и доработать работу.

Защита контрольных работ проводится во время сессии. На защите от студента требуется свободно владеть материалом и проблематикой темы, обосновать содержание и цель работы, защищать полученные выводы, отвечать на предлагаемые вопросы. Окончательную оценку студенты получают на основании письменной рецензии и по результатам защиты. В случае получения неудовлетворительной оценки студенты обязаны переработать работу или выполнить ее по другой теме.

ТЕМЫ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ

1. Социальный строй Древней Руси: характер и особенности общества.
2. Вече и его роль в государственном управлении Древней Руси.
3. Княжеская власть в Древнерусском государстве.
4. Дружина: социальный и государственный институт Древней Руси.
5. Крестьянская община: роль и значение в социальной и государственной истории России.
6. Новгородская и Псковская вечевые республики (XII – XV вв.).
7. Русь и Золотая Орда: влияние татар на государственное управление и правовую систему русского государства.
8. Царская власть в Московском государстве (XVI – XVII вв.).
9. Сословно-представительные органы в государственном строе Московской Руси.
10. Русская Православная Церковь в государственном управлении Московской Руси.
11. Боярская дума в государственном управлении Московской Руси.
12. Земские соборы в истории российской государственности XVI – XVII вв.
13. Приказная система Московского государства.
14. Сословный строй Московской Руси.
15. История Сената (1811 – 1917 гг.).
16. Синод и его роль в государственном управлении России (1721 – 1917 гг.).
17. История коллегий: XVIII – нач. XIX вв.
18. Губернское управление Российской империи (1708 – 1917 гг.).
19. Дворянство в государственном управлении России в XVIII – нач. XX вв.
20. Создание и развитие регулярной армии Российской империи (1705–1874 гг.).
21. Сословный строй России (первая половина XVIII в.).
22. Бюрократия Российской империи: формирование и эволюция в XVIII – середине XIX вв.
23. Государственные реформы «просвещенного абсолютизма». Екатерина II.
24. Сословные реформы и сословная политика Екатерины II: сущность, противоречия, оценка.
25. Государственный Совет в системе государственного управления Российской империи (1810 – 1917 гг.).
26. Министерства Российской империи: опыт организации и деятельности.
27. Земское самоуправление в России (1864 – 1917 гг.).
28. Городская реформа 1870 г. и развитие самоуправления в России.
29. Судебная реформа 1864 г.: история и современность.
30. Бюрократия Российской империи во второй половине XIX – нач. XX вв.
31. Армия в государственной системе Российской империи (1874 – 1917 гг.).
32. Опыт деятельности высшей исполнительной власти (Комитет министров, Совет министров) Российской империи.
33. История полицейских органов России (XVIII – XX вв.).
34. Карательные и репрессивные органы Российской империи.
35. Реформирование государственного строя России в годы Первой русской революции: самодержавие или конституционная монархия?

36. Государственная дума в Российской империи: опыт парламентаризма и его оценка.
37. Чрезвычайные органы государственной власти в истории Российской империи.
38. Советы и их место в системе государственного управления (1917 – 1993 гг.).
39. Совет народных комиссаров в истории советского государства.
40. Коммунистическая партия в системе государственного управления СССР.
41. Партийно-советская номенклатура в СССР и ее роль в государственном управлении.
42. Репрессивные органы в системе государственной власти в СССР.
43. Советская милиция в структуре органов государственного управления (1917 – 1991 гг.).
44. Чрезвычайные органы власти в истории советского государства.
45. Военно-государственное строительство в Советский период (1917 – 1991 гг.).
46. Этапы становления российской государственности (1991 – 2000-е гг.).
47. Государственный строй Российской Федерации по Конституции 1993 года.
48. Институт власти президента Российской Федерации (1991 – 2000-е гг.).
49. Высшие органы государственной власти Российской Федерации в 1993 – 2000-е годы.
50. Становление системы местного самоуправления в Российской Федерации.

СПИСОК ВОПРОСОВ К ЗАЧЕТУ

1. Образование Древнерусского государства. Современная наука о роли норманнов в образовании и развитии государства Древняя Русь.
2. Общественный строй Древней Руси.
3. Формирование государственного управления Киевской Руси в IX - XI вв.
4. «Удельный период» Древнерусского государства (XI - XIII вв.) и государственное управление русских земель.
5. Северо - Восточная Русь и Золотая Орда: эволюция государственного и политического строя русских земель в XIII - XV вв.
6. Развитие государственности, особенности общественного строя на Северо-Западе Руси: Новгородская и Псковская земли в XIII - XV вв.
7. Русские земли в составе Великого княжества Литовского: эволюция социально-политического строя в XIII - XV вв.
8. «Собирание» русских земель и развитие русской государственности в XIII - начале XVI вв. Судебник 1497 г.
9. Государственное управление Московской Руси: высшие, центральные и местные органы власти.
10. Формирование сословного строя и правовой статус сословий в Московском государстве XVI - XVII вв.
11. Проблемы модернизации России и государственные реформы Петра I. Преобразование высших, центральных и местных органов управления.

12. Сословно-правовые преобразования Петра I.
13. «Эпоха дворцовых переворотов» – развитие системы государственного управления во второй четверти XVIII века.
14. Государственные реформы «просвещенного абсолютизма» Екатерины II. Реформы высших, центральных и местных органов управления.
15. Сословный строй России второй половины XVIII в. Правовой статус сословий.
16. «Просвещенный абсолютизм» Александра I. Реформирование государственного управления России.
17. Особенности государственного управления в России в эпоху Николая I.
18. Реформы Александра II – преобразование системы государственного управления. Сущность и содержание реформ.
19. Государственное управление пореформенной России (конец XIX - нач. XX вв.).
20. Революция 1905 г. и реформирование государственного управления Российской империи. Высшие органы власти. "Основные государственные законы Российской империи" 1906 года.
21. Государственная дума в дореволюционной России. Политические партии в Государственной думе I - IV созывов.
22. Государственный строй "третьеиюньской монархии" (1907 – 1914 гг.).
23. Изменения в государственном аппарате Российской империи в годы I мировой войны.
24. Российское государственное управление в период демократической республики (февраль - октябрь 1917 г.).
25. Победа Октябрьской революции и формирование советской государственной системы в октябре 1917 - июле 1918 гг. Конституция РСФСР 1918 года.
26. Государственное управление РСФСР в годы гражданской войны. Чрезвычайные органы власти.
27. Образование и государственное устройство СССР (1922 - 1991 гг.). Конституция СССР 1924 года.
28. Советское государство в период НЭПа.
29. Развитие советской политической системы и государственного управления в 1930-е - 1941 годы. Конституция 1936 года.
30. Государственное управление в годы Великой Отечественной и Второй мировой войны. Чрезвычайные органы власти и управления.
31. Реформаторская деятельность Н.С.Хрущева. Цели и характер реорганизации государственного управления.
32. Политический курс правительства Л.И.Брежнева. Государственное управление в 1960-е - 80-е годы. Конституция СССР 1977 года.
33. Политика "перестройки" и изменения в политической системе советского государства. Распад СССР.
34. Образование Российской Федерации. Конституция РФ 1993 г. Реформирование и тенденции государственного управления в России конца XX – начала XXI вв.

ВОПРОСЫ ДЛЯ САМОКОНТРОЛЯ

1. 862 г.:

1. объединение Новгорода и Киева под властью князя Олега
2. принятие христианства на Руси
3. летописное призвание варягов

2. 988 г.:

1. принятие христианства в качестве государственной религии
2. первое летописное упоминание о Москве
3. поход князя Владимира на Византию

3. Главой исполнительной власти Древней Руси был:

1. посадник
2. тысяцкий
3. великий князь

4. Принцип передачи великокняжеского престола в Древней Руси:

1. местничество
2. старейшинство
3. кормление

5. Первый письменный кодекс норм древнерусского права "Русская правда" (1054 г.) был создан при:

1. Ярославе Мудром
2. Владимире Святославовиче
3. Владимире Мономахе

6. Вече в Древней Руси – это:

1. законосовещательная дума князя
2. народное собрание с законодательными полномочиями
3. совет старейшин

7. Кормление в IX – XVI вв. – это:

1. система содержания местного государственного аппарата за счет части собираемых налогов
2. дань с населения, взимаемая татарами
3. органы местного самоуправления Древней Руси

8. Укажите дату отделения Новгородской феодальной республики от Киевского государства:

1. 1136 г.
2. 1223 г.
3. 1478 г.

9. Впервые ярлык на великое Владимирское княжение был выдан татарами в:

1. 1243 г.
2. 1328 г.
3. 1238 г.

10. Первая перепись населения для обложения данью русских земель была проведена в:

1. 1236 - 1237 гг.
2. 1240 - 1241 гг.
3. 1257 - 1259 гг.

11. Освобождение Руси от монголо-татарской зависимости:

1. 1380 г.
1. 1380 г.
2. 1480 г.
3. 1497 г.

12. Создание первого общерусского Судебника:

1. 1389 г.
2. 1497 г.
3. 1505 г.

13. Документ, по которому вводился "Юрьев день":

1. Судебник 1497 г.
2. Указ об "Урочных летах" 1597 г.
3. Указ о "Заповедных летах" 1581 г.

14. 1547 г.:

1. созыв первого Земского собора
2. венчание на царство Ивана IV
3. принятие кодекса церковных законов

15. Высший административный и законосовещательный орган Московской Руси в XVI - XVII вв.:

1. Синод
2. Земский Собор
3. Боярская Дума

16. Принцип занятия государственных должностей в Московской Руси до 1682 г.:

1. старейшинство
2. местничество
3. выборность

17. Земские Соборы начинают созываться в России при:

1. Иване III
2. Василии III
3. Иване IV

18. Органом управления Русской православной церкви в Московском государстве был (а):

1. Освященный Собор
2. Боярская дума
3. Земский собор

19. Вотчина - это:

1. наследственные земельные владения
2. земельные владения дворян, получаемые за службу
3. выборная должность в крестьянской общине

20. Титул императора был принят:

1. Иваном Грозным в 1547 г.
2. Алексеем Михайловичем в 1645 г.
3. Петром I в 1721 г.

21. Политику "просвещенного абсолютизма" в России проводили:

1. Анна Иоанновна
2. Екатерина II
3. Елизавета Петровна

22. Министерства в России были созданы:

1. в 1718 г. Петром I
2. в 1775 г. Екатериной II
3. в 1802 г. Александром I

23. 1810 г. – это:

1. отмена крепостного права в России
2. создание Государственного Совета – высшего законосовещательного органа империи
3. создание Сената – высшего законосовещательного, исполнительного и судебного органа

24. Действующий кодекс законов Российской империи с 1835 до 1917 гг.:

1. Соборное Уложение
2. Свод законов
3. Полное собрание законов

25. Отмена крепостного права в России:

1. 1855 г.
2. 1859 г.
3. 1861 г.

- 26. Манифест 17 октября 1905 г. о создании Государственной Думы и введении демократических свобод в Российской империи:**
1. "О незыблемости самодержавия в России"
 2. "Об усовершенствовании государственного порядка"
 3. "Основные государственные законы Российской империи"
- 27. Первый Председатель Совета министров России (1905 г.):**
1. П.А.Столыпин
 2. С.Ю.Витте
 3. И.Л.Горемыкин
- 28. Думский период в истории дореволюционной России:**
1. 1906 - 1917 гг.
 2. 1900 - 1914 гг.
 3. 1811 - 1917 гг.
- 29. Высший законодательный орган России после победы Октябрьской революции:**
1. Учредительное собрание
 2. Совет народных комиссаров
 3. Всероссийский съезд Советов
- 30. По Конституции РСФСР 1918 г. органами высшей власти являлись:**
1. Съезд Советов, ЦИК, СНК
 2. Верховный Совет СССР, Президиум Верховного Совета, СНК
 3. Съезд народных депутатов СССР, Верховный Совет, Президиум Верховного Совета
- 31. Годы существования СССР:**
1. 1920 - 1985 гг.
 2. 1917 - 1991 гг.
 3. 1922 - 1991 гг.
- 32. Конституция "победившего социализма" - это Конституция:**
1. 1918 г.
 2. 1924 г.
 3. 1936 г.
- 33. По Конституции СССР 1936 г. органом высшей законодательной власти являлся:**
1. Съезд Советов рабочих, солдатских и крестьянских депутатов
 2. Верховный Совет СССР
 3. СНК СССР
- 34. 1953, 1964, 1982, 1985 гг. – это:**
1. годы принятия советских Конституций
 2. смена руководителей партии и советского государства
 3. реформы отраслевой системы управления в СССР
- 35. Органы управления промышленностью и строительством, созданные в 1957 г.:**
1. наркоматы
 2. совнархозы
 3. министерства
- 36. Принятие Верховным Советом РСФСР "Декларации о государственном суверенитете":**
1. 12 июня 1990 г.
 2. 19 августа 1991 г.
 3. 3 октября 1993 г.
- 37. Главой государства по Конституции РФ 1993 г. является:**
1. Председатель Правительства
 2. Президент
 3. Председатель Государственной Думы

38. Орган высшей законодательной власти по Конституции РФ 1993 г.:

1. Правительство РФ
2. Конституционный суд
3. Федеральное собрание

39. По Конституции РФ 1993 г. главой высшей исполнительной власти является:

1. президент
2. председатель правительства
3. председатель Государственной думы

40. По Конституции РФ 1993 г. высшую судебную власть осуществляют:

1. Государственная дума
2. Конституционный суд
3. Верховный суд РФ

Образец оформления титульного листа контрольной работы

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вологодский государственный университет

Кафедра социологии

КОНТРОЛЬНАЯ РАБОТА

ПО ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

**По теме № ____: "Особенности государственного управления
в Русско-Литовском государстве"**

Выполнил:

Студент _____Ф.И.О._____

Группы _____

Факультета _____

Шифр _____

Домашний адрес: _____

Проверил: _____

(ученая степень, ученое звание, должность преподавателя, ФИО)

Вологда

2014

Образец оформления содержания контрольной работы

Содержание

Введение.....	2
Глава I. Русские земли в составе Великого княжества Литовского	
1.1 Образование Великого княжества Литовского, присоединение русских земель.....	4
1.2 Особенности положения русских земель в Русско-литовском княжестве: развитие общественного и государственного строя.....	7
Глава II. Система государственного управления Великого княжества Литовского и Русского	
2.1 Высшие органы государственной власти, управление на местах... 10	
2.2 Особенности развития судебного процесса и права.....	13
Глава III. Государственное управление Речи Посполитой	
3.1 Польско-Литовская уния и образование Речи Посполитой.....	16
3.2 Органы государственной власти Речи Посполитой.....	18
3.3 Древнерусские земли в Речи Посполитой и их дальнейшая судьба.....	20
Заключение.....	23
Список использованной литературы.....	25

Подписано в печать 30.10.2014.	Усл. печ. л. 2,2	Тираж	экз.
Печать офсетная.	Бумага писчая.	Заказ №	_____.

Отпечатано: РИО ВоГУ, г. Вологда, ул. С. Орлова, 6