

МИНОБРНАУКИ РОССИИ

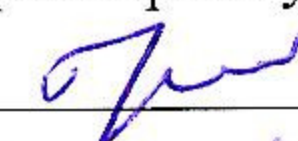
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования

«Вологодский государственный технический университет»

(ВоГТУ)

УТВЕРЖДАЮ

Проректор по учебной работе

 **А.Н. Тритенко**
« 28 » 20 12 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Основы государственного и муниципального управления

Направление подготовки 081100.62 – Государственное и муниципальное управление

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

Форма обучения: заочная

Факультет: экономический

Кафедра: менеджмента

Вологда
2012 г.

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целями освоения учебной дисциплины - сформировать у будущих специалистов теоретические знания и практические навыки, которые позволят анализировать экономические и политические процессы в своей стране и за рубежом, прогнозировать развитие социально – экономических и организационных процессов в обществе, принимать эффективные управленческие решения, используя методы научных исследований в различных сферах государственного и муниципального управления.

2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО

Дисциплина относится к профессиональному циклу ООП ВПО, изучается в 5 семестре.

Для освоения данной дисциплины как последующей необходимо изучение следующих дисциплин и частей ООП: теория менеджмента, история государственного управления, политология, правоведение и экономика. Студент должен знать основы государственного устройства, уметь определять формы правления государством, владеть навыками анализа событий, происходящих в своей стране и за рубежом

Изложение и изучение курса «Основы государственного и муниципального управления» будет опираться на рассмотренные ранее следующие разделы: экономическое и юридическое содержание собственности; приватизация в РФ; сущность и функции денег в современных условиях и др. Знание основных законов общественного развития, основ государственного устройства РФ является необходимым при освоении данной дисциплины

Освоение данной дисциплины как предшествующей необходимо при изучении следующих дисциплин и практик: стратегический менеджмент, экономика государственного и муниципального сектора, государственная и муниципальная служба, этика государственной службы, государственные решения. Наиболее важными разделами данной дисциплины при этом являются следующие: система органов государственной власти; государственная экономическая политика; общественные расходы; бюджет; налоговая система; регулирование рынков.

3. КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ / ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА ПО ЗАВЕРШЕНИИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать:

- основные политические и социально-экономические институты, влияющие на принятие и исполнение управленческих решений (ОК-13, ПК-1, 8, 21);
- центральные, региональные органы государственного управления, органы муниципального управления, их иерархию, проблемы взаимоотношений (ПК-1, 8, 21, 34, 44, 50, 51);
- государственную экономическую политику (ПК-34, 44, 50, 51);
- бюджетную и налоговую систему (ОК-13, ПК-1, 8);
- основные направления деятельности в системах государственного и муниципального управления (ПК-44, 50);
- принципы формирования структур областных, городских, районных администраций (ОК-13, ПК-21, 34, 44, 50, 51);

- методы управления муниципальными образованиями (ОК-13, ПК-1, 8, 21, 34, 44).

уметь:

- разбираться в структуре органов управления всех уровней (ПК- 21, 44, 50, 51);
- анализировать основные экономические и политические события в своей стране и за ее пределами (ОК-13, ПК-1, 8, 21, 34, 44, 50, 51);
- анализировать государственное и муниципальное управление на примере конкретных территориальных образований (ОК-13, ПК-1,8, 21, 51).

владеть:

- навыками проведения практических исследований социально – экономической обстановки, конкретных форм управления (ОК-13, ПК-1, 8);
- способами проведения анализа достижения зарубежных стран в области реформирования государственных и административных структур (ПК- 21,3, 44, 50, 51).

4. СТРУКТУРА И СОДЕРЖАНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 5 ЗЕТ (180 часов), в том числе в семестрах:

Семестр	Трудоемкость					РПР, курсовая работа, курсовой проект	Форма промежуточной аттестации
	Всего		Аудиторная	СРС	Экз.		
	ЗЕТ	час.	час.	час.	час.		
5 ✓	5	180	20 лекций – 10 практических занятий - 10	151	9	Курсовая работа	экзамен

Распределение результатов обучения и компетенций по семестрам, темам учебной дисциплины с указанием видов учебной деятельности и их содержания, образовательных технологий, последовательности учебных недель, трудоемкости, форм текущего контроля и промежуточных аттестаций представлено в соответствующей таблице.

№ п/п	Наименование темы	Кол-во недель	Трудоемкость							
			аудиторная работа, час				СРС, час			
			Всего	Лекция	Практ.	Лаб. раб.	Всего	Изучение мат-ла	КР, РГР, КПиКР	Текущий проме- жут. контро ль
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	Научные основы и организация государственного управления. Понятие и предмет системы государственного управления; формы правления, формы государственно-политического и территориального устройства. Основные научные школы, изучающие государство; структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ.	3 L	4	2	2	-	30	26	вып. курс. раб. 20	-
2	Государство как субъект управления. Государство как управляющая система, задачи, принципы и методы управления.		4	2	2	-	30	26		-
3	Система органов государственной власти Президент Российской Федерации; органы законодательной власти (Федеральное Собрание); органы исполнительной власти; органы судебной власти; прокуратура		4	2	2	-	30	26		-
4	Понятие региона. Государственная региональная политика. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; органы исполнительной власти субъекта РФ; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной вла-		4	2	2		30	26		

	сти субъекта РФ)									
5	Становление местного самоуправления в современной России Понятие, принципы и функции местного самоуправления на современном этапе, виды муниципальных образований; принципы территориальной организации местного самоуправления. Правовая, организационная и экономическая основы местного самоуправления.		4	2	2	-	31	27		-
	Итого:		20	10	10	-	151	131	20	-

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

Темы, перечень контрольных вопросов для проведения текущего контроля и / или промежуточной аттестации

№ п/п	Раздел / тема, контрольные вопросы
1	2
1.	Тема 1: Научные основы и организация государственного управления
	1.1. Понятие и предмет системы государственного управления; 1.2. Формы правления; 1.3. Формы государственно-политического и территориального устройства.
2.	Тема 2: Государство как субъект управления.
	2.1. Государство как управляющая система; 2.2. Задачи, принципы и методы управления; 2.3. Основные научные школы, изучающие государство; структура государственного управления в ведущих странах мира: институциональный, функциональный и организационный анализ.
3.	Тема 3: Система органов государственной власти
	3.1. Государство как управляющая система; 3.2. Президент Российской Федерации; 3.3. Органы законодательной власти (Федеральное Собрание); 3.4. Органы исполнительной власти; 3.5. Органы судебной власти. Прокуратура
4.	Тема 4: Система регионального управления
	4.1. Понятие региона. Государственная региональная политика; 4.2. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; 4.3. Органы исполнительной власти субъекта РФ; 4.4. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)
5.	Тема 5: Понятие местного самоуправления. Конституционно-правовые основы местного самоуправления.
	5.1. Становление местного самоуправления в современной России; 5.2. Понятие, принципы и функции местного самоуправления на современном этапе, виды муниципальных образований; 5.3. Принципы территориальной организации местного самоуправления; 5.4. Конституционно-правовые основы местного самоуправления; 5.5. Полномочия федеральных органов государственной власти в области местного самоуправления; 5.6. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления; 5.7. Устав муниципального образования; 5.8. Муниципальные правовые акты

6. ТЕМЫ КУРСОВЫХ РАБОТ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

1. Совершенствование системы государственного управления в Вологодской области
2. Совершенствование деятельности органов законодательной (исполнительной) власти в субъекте РФ
3. Повышение эффективности работы аппарата государственного (муниципального) управления

4. Совершенствование организации местного самоуправления в муниципальном образовании
5. Формирование социальной политики и ее реализация в субъекте РФ
6. Управление социальным развитием в регионе
7. Управление системой образования в регионе
8. Система управления трудовыми ресурсами в регионе
9. Государственное регулирование цен (тарифов) на услуги жилищно-коммунального хозяйства
10. Государственное регулирование инвестиционной деятельности
11. Повышение эффективности функционирования экономики муниципального образования
12. Диагностика социально-экономического развития региона
13. совершенствование системы управления транспортным комплексом города
14. Развития системы социальной защиты детей в муниципальном образовании
15. совершенствование методов социальной защиты инвалидов
16. Совершенствование механизма регулирования межбюджетных отношений в регионе
17. Совершенствование информационного обеспечения органов государственного (муниципального) управления
18. Рационализация деятельности аппарата государственной (муниципальной) власти
19. Совершенствование организации государственной (муниципальной) службы в субъекте
20. Реформирование системы местного самоуправления в субъекте РФ

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Библиографическое описание по ГОСТ	Кол-во экземпляров в библиотеке ВоГТУ	Наличие литературы на кафедре и других библиотеках
1	2	3
Основная литература		
1. Конституция Российской Федерации: ФКЗ "О гос. гимне РФ", ФКЗ "О гос. гербе РФ", ФКЗ "О гос. флаге РФ". – М.: Омега-Л, 2011. – 61 с.	15	имеется
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федер. закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
3. О Правительстве Российской Федерации: федер. конституционный закон от 17 дек. 1997 г. № 2-ФКЗ (в ред. федер. конституционных законов от 31 дек. 1997 г. № 3-ФКЗ, от 19 июня 2004 г. № 4-ФКЗ, от 3 нояб. 2004 г. № 6-ФКЗ) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
4. О системе государственной службы Российской Федерации: федер. закон от 27 мая 2003 г. № 58-ФЗ [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
5. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента Рос. Федер. от 9 марта 2004 г. № 314 (в ред. указов Президента Рос. Федер. от 20 мая 2004 г. № 649, от 13 сент. 2004 г. № 1168, от 11 окт. 2004 г. № 1304, от 18 нояб. 2004 г. № 1453 и от 1 дек. 2004 г. № 1487) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
6. Общие принципы служебного поведения государственных служащих (утв. указом Президента Рос. Федер. «Об утверждении общих принципов служебного поведения государст-	-	имеется

венных служащих» от 12 авг. 2004 г. № 885) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».		
7. Федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)»: утв. указом Президента Рос. Федер. «О Федеральной программе «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 годы)» от 19 ноября 2002 г. № 1336 (в ред. указа Президента Рос. Федер. от 15 нояб. 2004 г. № 1440) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
8. Борискин, В. В. Государственное управление, государственная служба и их документационное обеспечение: учеб. пособие для вузов / В. В. Борискин, Н. М. Поликарпова, С. Г. Тихомиров. – М.: Проспект, 2006. – 356 с.	2	имеется
9. Василенко, И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник по специальности "Политология" / И. А. Василенко. – Изд. 2-е, исправ. и доп. – М.: Гардарики, 2007. – 317 с.	2	имеется
10. Глазунова, Н. И. Система государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Н. И. Глазунова. – М.: ТК Велби: Проспект, 2006. – 630 с.	1	имеется
11. Государственное и муниципальное управление: итоговая гос. аттестация студентов: учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр." / под ред. Е. Г. Коваленко. – М.: ИНФРА-М, 2011. – 407 с.	1	имеется
12. Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление: введ. в специальность. Основы теории и организации: учеб. пособие / В. Г. Игнатов. – Изд. 2-е, перераб. и доп. – М.; Ростов н/Д: МарТ, 2006. – 445 с.	1	имеется
13. Кобилев, А. Г. Муниципальное управление и социальное планирование в муниципальном хозяйстве: учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр." / А. Г. Кобилев, А. Д. Кирнев, В. В. Рудой. – Ростов н/Д: Феникс, 2007. –	10	имеется

606 с.		
14. Мокрый, В. С. Государственное и муниципальное управление: реализация реформ: учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр." / В. С. Мокрый, А. А. Сапожников, О. С. Семкина; под ред. А. А. Сапожникова. – М.: КНОРУС, 2008. – 210 с.	10	имеется
15. Мухаев, Р. Т. История государственного управления в России: учебник для вузов / Р. Т. Мухаева. – М.: ЮНИТИ, 2007. – 607 с.	5	имеется
16. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для вузов по специальности "Гос. и муницип. упр." / Р. Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ, 2007. – 432 с.	1	имеется
17. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ, 2008. – 575 с.	7	имеется
18. Немчинов, А. А. Муниципальная служба: справ. пособие / А. А. Немчинов, А. М. Володин. – М.: Дело и Сервис, 2002. – 382 с.	1	имеется
19. О муниципальной службе в Российской Федерации: постатейн. коммент. к Федер. закону от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ: (вступ. в силу 1 июня 2007 г.) / под ред. А. Н. Козырина. – М., 2007. – 176 с. – (Б-чка "РГ"; вып. 14).	1	имеется
20. Омельченко, Н. А. История государственного управления в России: учебник для вузов по специальности "Гос. и муницип. упр." / Н. А. Омельченко. – М.: Проспект, 2008. – 463 с.	10	имеется
21. Пикулькин, А. В. Система государственного управления: учебник для вузов / А. В. Пикулькин. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. – 399 с.	–	имеется
22. Пронкин, С. В. Государственное управление зарубежных стран: учеб. пособие для студентов-политологов, гос. и муницип. упр. / С. В. Пронкина, О. Е. Петрунина. – 3-е изд., доп. и перераб. – М.: КДУ, 2007. – 494 с.	13	имеется

23. Райзберг, Б. А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: учеб. пособие / Б. А. Райзберг. – М.: ИНФРА-М, 2009. – 382 с.	1	имеется
24. Рой, О. М. Система государственного и муниципального управления: учеб. пособие для вузов / О. М. Рой. – 2-е изд., перераб. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2007. – 332 с.	2	имеется
25. Система муниципального управления: учебник для вузов по специальности "Гос. и муницип. упр." / под ред. В. Б. Зотова. – 4-е изд., испр. и доп. – СПб. [и др.]: Питер, 2008. – 511 с.	1	имеется
26. Цейтлин, Р. С. История государственного управления и муниципального самоуправления в России: учеб. пособие по специальности "Гос. и муницип. упр." / Р. С. Цейтлин, С. А. Сергеев. – 2-е изд., испр. и доп. – М.: Омега-Л, 2006. – 124 с.	10	имеется
27. Черепанов, В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для вузов / В. В. Черепанов, В. П. Иванов. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2008. – 574 с.	5	имеется
28. Энциклопедия государственного управления в России: [в 4 т.]. Т. 4, ч. 1: П - С / под общ. ред. В. К. Егорова / рук. науч. проекта В. П. Чичканов. – М.: РАГС, 2006. – 300 с.	2	имеется
Дополнительная литература		
1. Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006-2008 гг. (одобрена распоряжением Правительства Рос. Федер. от 25 октября 2005 г. № 1789-р) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
2. О конкурсе на замещение вакантной должности государственной гражданской службы Российской Федерации: указ Президента Рос. Федер. от 1 февр. 2005 г. № 112) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».	-	имеется
3. Реестр должностей федеральной государственной гражданской службы: утв. указом Президента Рос. Федер. «О	-	имеется

Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы» от 31 дек. 2005 г. № 1574) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс: справ.-правовая система / Компания «КонсультантПлюс».		
4. Жаравин, Д. П. Стратегическое управление социально-экономическим развитием муниципального образования / Д. П. Жаравин, Н. А. Пахолков. – Вологда: ВоГТУ, 2005. – 143 с.	10	имеется
5. Зарайченко, В. Е. Этикет государственного служащего: учеб. пособие для вузов и колледжей по специальностям: "Гос. и муницип. упр.", "Менеджмент орг." / В. Е. Зарайченко. – Изд. 2-е, перераб. – М.; Ростов н/Д: МарТ, 2006. – 317 с.	3	имеется
6. Черепанов, В. В. Основы государственной службы и кадровой политики: учеб. пособие для вузов / В. В. Черепанов, В. П. Иванов. – М.: ЮНИТИ: Закон и право, 2008. – 574 с.	5	имеется
Методическая литература		
1. Государственная служба и кадровая политика: метод. указания для студентов заоч. формы обучения с полн. и сокращ. образоват. программами: ФЗДО, ЭФ, ЧФ: специальность 080504 / сост. Я. И. Маликова. – Вологда: ВоГТУ, 2010. – 24 с.	21	имеется
2. Государственное и муниципальное управление: метод. пособие по курсовому и диплом. проектированию для студентов оч. и заоч. форм обучения: ЭФ, ЗДО: специальности: 080504, 080507: направление 080500 / сост.: Н. А. Пахолков, Я. И. Маликова. – Вологда: ВоГТУ, 2009. – 87 с.	31	имеется
3. Системы государственного и муниципального управления: метод. указания для студентов заоч. формы обучения с сокращ. образоват. программами: ЭФ, Череповец. филиал: специальность 080504 / сост. Я. И. Маликова. – Вологда: ВоГТУ, 2008. – 43 с.	25	имеется
4. Системы государственного управления: метод. указа-	20	имеется

ния по изучению курса: ФЗДО: специальность 080504 / сост. Я. И. Маликова. – Вологда: ВоГТУ, 2008. – 27 с.		
Программное обеспечение, электронные и Интернет-ресурсы		
1. Гарант (справочно-правовая система) / Компания "Гарант".		имеется
2. КонсультантПлюс (справочно-правовая система) / Компания "КонсультантПлюс".		имеется
3. Местное самоуправление и муниципальное управление [Электронный ресурс]: электрон. учебник для вузов / под ред: А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Электрон. дан. (2,86 МБ). – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 1 электрон. опт. диск (CD-R); 12 см.	1	

Ответственный за библиографию Берков / С.Н. Берков /

7. МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

№ п/п	Перечень основного оборудования	Нумерация тем
1	2	3
1.	Проектор Ansi im Toshiba TDP-T100 (2 шт.)	2-5, 7-9
2.	Компьютер Р4-500 0032Н49129 (28 шт.)	2-5, 7-9
3.	Телевизор Ansi im Toshiba TDP-T100 (1 шт.)	1, 6, 10
4.	Видеомагнитофон Ansi im Toshiba TDP-T100 (1 шт.)	1, 6, 10

Рабочая программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО, а также с учетом рекомендаций и ПрООП ВПО по направлению подготовки 081100 – Государственное и муниципальное управление и согласно учебному плану указанного направления.

Для заочн. Маммобой. 2.9
РПН, Гос. и мун. службы - 500

РК кв/кв	Классификация курса	Трудоёмкость										
		Курсовые зачеты	аудиторная работа, час					СРС, час				
			Всего	Лекции	Практи.	Лаб. раб.	Всего	Изучение мат-ла	КР, РГР, КТИНКС	Гос. или иже- мун. контро- ль		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11		
1	Научные основы и организации государственной и муниципальной службы. Понятие и виды государственной и муниципальной службы, принципы государственной и муниципальной службы. Современная государственная служба как политико-правовой институт: цели, функции, задачи, взаимоотношения и иерархия центральных, региональных и местных органов государственного управления.	6	4	2	2	-	23	19	всп. курс. раб. 20	-		
2	Правовые и организационные основы системы государственной и муниципальной службы. Формирование антикоррупционного мировоззрения у государственных и муниципальных служащих. Права, обязанности государственных и муниципальных служащих, ограничения и запреты, связанные с прохождением и поступлением на гражданскую государственную и муниципальную службу. Полномочия руководителей федеральных государственных органов (должностных лиц) в сфере государственной службы	4	4	2	2	-	23	19		-		