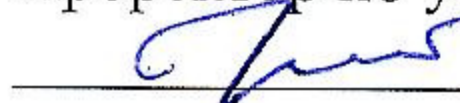


МИНОБРНАУКИ РОССИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
профессионального образования
«Вологодский государственный университет»
(ВоГУ)

УТВЕРЖДАЮ:

Проректор по учебной работе

 А.Н. Тритенко

«3» 03 2014 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА ДИСЦИПЛИНЫ

Муниципальное право

Направление подготовки: 081100.62 «Государственное и муниципальное управление»

Квалификация (степень) выпускника: бакалавр

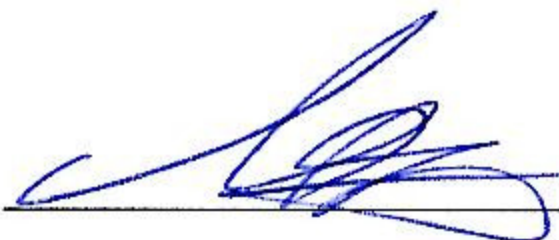
Форма обучения: заочная

Факультет: заочного и дистанционного обучения

Кафедра: философии

Вологда
2014 г.

Составитель рабочей программы
доцент, к.ю.н.

 А.Е. Лодкин.

Рабочая программа утверждена на заседании кафедры философии
Протокол заседания № 6 от «28» февраля 2014 г.

И.о.зав. кафедрой философии
«28» февраля 2014 г.

 Н.И. Маковеев.

Рабочая программа одобрена методическим советом гуманитарного факультета
Протокол заседания №6 от «28 »февраля 2014 г.

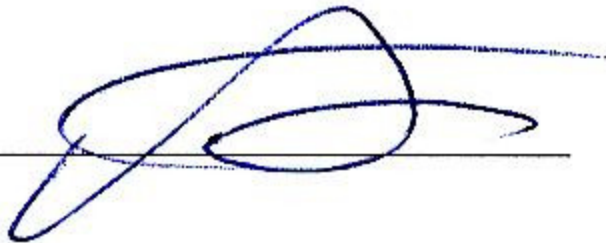
Председатель методического совета ГФ
«28» февраля 2014г.

 В.Н.Асташов

СОГЛАСОВАНО:

Декан ФЗДО

« 28» февраля 2014 г.



А.Н. Швецов

 Зав. кафедрой «Менеджмента»

« ____ » _____ 2014г.



Н.П. Советова

1. ЦЕЛИ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Целью освоения учебной дисциплины «Муниципальное право» является формирование у студентов законных основ права в условиях рыночных отношений. Современная действительность характеризуется бурным развитием права, поэтому студенты обязаны подходить к решению профессиональных задач с пониманием важности роли права в жизни общества, учитывать возрастающую роль местной власти в удовлетворении потребностей населения муниципальных образований. Знания основ муниципального права дают возможность будущему специалисту профессионально разбираться в потоке информации и применять ее для выполнения своих функций.

2. МЕСТО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ В СТРУКТУРЕ ООП ВПО

Дисциплина относится к профессиональному циклу ООП ВПО, изучается в 5.семестре

Курс предусматривает предварительное изучение таких дисциплин как «Правоведение», «История государственного управления».

Дисциплина «Муниципальное право» является теоретической и методической базой для изучения ряда отраслей права, таких как «Хозяйственное право», «Коммерческое право», «Финансовое право», «Предпринимательское право», «Земельное право», «Экологическое право», «Уголовное право», «Трудовое право». Требования к «входным» знаниям, умениям студента, необходимым при освоении данной дисциплины и приобретенным в результате освоения предшествующих дисциплин, включает следующее:

- знать систему муниципального права, муниципально-правовые институты, организационно-правовую и экономическую основу местного самоуправления;
- уметь ориентироваться в данной отрасли права;
- осознавать юридическую ответственность за свои действия.

3. КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА, ФОРМИРУЕМЫЕ В РЕЗУЛЬТАТЕ ОСВОЕНИЯ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ/ ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБРАЗОВАНИЯ И КОМПЕТЕНЦИИ СТУДЕНТА ПО ЗАВЕРШЕНИИ ОСВОЕНИЯ ПРОГРАММЫ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

В результате освоения дисциплины студент должен:

знать: основные понятия муниципального права; источники муниципального права; правовое регулирование государственного управления и административной ответственности; гарантии законности и способы обеспечения законности в сфере государственного управления (ПК-9).

уметь: применять на практике принципы и нормы российского законодательства; реализовать навыки по использованию правовых знаний в служебной деятельности; использовать методы правового воздействия на окружающие человека социальные и трудовые отношения; квалифицированно работать с основными источниками российского законодательства (ПК-10).

4. ОБЩАЯ ТРУДОЕМКОСТЬ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ (МОДУЛЯ)

Общая трудоемкость дисциплины составляет 2 зачетные дисциплины (72 часа) по заочной форме обучения, в том числе в семестрах:

<u>Семестр</u> <u>№</u>	<u>Трудоемкость</u>					<u>КР, РГР,</u> <u>КПиКР</u>	<u>Форма</u> <u>промежу</u> <u>точной</u> <u>аттестац</u> <u>ии</u>
	<u>Всего</u>		<u>Аудиторная</u>	<u>СРС</u>	<u>Зачет</u>		
	<u>ЗЕТ</u>	<u>Час.</u>	<u>Час.</u>	<u>Час.</u>	<u>час.</u>		
<u>5</u> ✓	✓ <u>2</u>	✓ <u>72</u>	<u>Всего-16</u> <u>лекций-8</u> ✓ <u>Практических-8</u> ✓	<u>52</u> ✓	<u>4</u> ✓	✓ <u>котроль</u> <u>ная</u> <u>работа</u>	✓ <u>Зачет</u>

Распределение результатов обучения и компетенций по семестрам, темам учебной дисциплины с указанием видов учебной деятельности и их содержания, образовательных технологий, последовательности учебных недель, трудоемкости, форм текущего контроля и промежуточных ат

<u>№</u> <u>п/</u> <u>п</u>	<u>Наименование темы</u>	<u>Кол-во</u> <u>недель</u>	<u>Трудоемкость</u>							
			<u>аудиторная работа, час</u>				<u>СРС, час</u>			
			<u>Всего</u>	<u>Лекция</u>	<u>Практ.</u>	<u>Лаб. раб.</u>	<u>Всего</u>	<u>Изучение</u> <u>мат-ла</u>	<u>КР, РГР,</u> <u>КПиКР</u>	<u>Текущий</u> <u>промежут.к</u> <u>онтроль</u>
<u>1</u>	<u>2</u>	<u>3</u>	<u>4</u>	<u>5</u>	<u>6</u>	<u>7</u>	<u>8</u>	<u>9</u>	<u>10</u>	<u>11</u>
1	Тема: Муниципальное право как отрасль российского права, наука и учебная дисциплина. Правовые основы местного самоуправления. Понятие муниципального права и местного самоуправления. Предмет и методы муниципального права. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина Международные документы и федеральные нормативные акты. Правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие местное самоуправление. Закон о местном самоуправлении 2003 г. Система муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования, его структура. Знать и понимать: иметь представление о муниципальном праве как отрасли права, правовые акты, регулирующие местное самоуправление, иметь представление о правовых основах местного самоуправления	3	4	2	2-	=	9	6	вып.контр.р аб. 20	Тесты в СДО Moodle, доклад

2	Тема: Территориальные основы местного самоуправления. Предметы ведения муниципальных образований Понятие и виды муниципальных образований. Установление и изменение границ муниципальных образований. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований. Понятие и структура предметов ведения муниципальных образований. Собственные полномочия органов местного самоуправления. Делегированные полномочия органов местного самоуправления. Права органов местного самоуправления. Знать и понимать: территориальные основы местного самоуправления, иметь представление о муниципальных образованиях, полномочия местного самоуправления		2	1	1	=	2	6		Тесты в СДО Moodle, доклад
3	Тема: Система органов местного самоуправления Понятие системы органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования. Местная администрация. Глава муниципального образования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления. знать и понимать: организационную структуру местного самоуправления		3	2	1	=	2	5		Тесты в СДО Moodle, доклад

4	Тема: Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне Формы прямого и косвенного волеизъявления. Местный референдум, муниципальные выборы, сходы граждан, территориальное общественное самоуправление, обращение граждан в органы местного самоуправления, народная правотворческая инициатива, публичные слушания, собрания и конференции граждан, опрос граждан. Иные институты непосредственной демократии на местном уровне.. знать и понимать: формы прямого волеизъявления населения на местном уровне		2	1	1		9	5		Тесты в СДО Moodle, доклад
5	Тема: Экономические основы местного самоуправления Понятие, состав экономической основы местного самоуправления. Муниципальная собственность. Способы приватизации муниципального имущества. Способы защиты муниципальной собственности. Местный бюджет, его доходная и расходная части. Бюджетные полномочия муниципальных образований. Четыре этапа бюджетного процесса: составление проекта местного бюджета; рассмотрение и утверждение местного бюджета; исполнение местного бюджета; контроль исполнения местного бюджета и утверждение отчета о его исполнении. Бюджетная отчетность Знать и понимать: иметь представление об экономических основах местного самоуправления, знать экономические основы		2	1	1		9	5		

	местного самоуправления									
<u>6</u>	Тема: Гарантии и защита прав местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления Понятие и система гарантий местного самоуправления. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления. Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления. Понятие системы органов местного самоуправления. Система органов местного самоуправления. Представительный орган муниципального образования. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования. Местная администрация. Глава муниципального образования. Иные органы и должностные лица местного самоуправления Знать и понимать: правовые гарантии и защиту прав местного самоуправления, виды правовой ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц.		<u>3</u>	<u>1</u>	<u>2</u>		<u>7</u>	<u>5</u>		
	<u>Итого:</u>		<u>16</u>	<u>8</u>	<u>8</u>	=	<u>52</u>	<u>32</u>	<u>20</u>	<u>зачет - 4</u>

5. ОЦЕНОЧНЫЕ СРЕДСТВА ДЛЯ ТЕКУЩЕГО КОНТРОЛЯ УСПЕВАЕМОСТИ, ПРОМЕЖУТОЧНОЙ АТТЕСТАЦИИ ПО ИТОГАМ ОСВОЕНИЯ ДИСЦИПЛИНЫ И УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ СТУДЕНТОВ

5.1. Темы, перечень контрольных вопросов для проведения текущего контроля и / или промежуточной аттестации

№п/п	Тема, контрольные вопросы
1.	Тема1: Муниципальное право как отрасль российского права. Правовые основы местного самоуправления
	1.1. Понятие муниципального права и местного самоуправления. 1.2. Предмет и методы муниципального права. 1.3. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина. 2.1. Международные документы и федеральные нормативные акты. 2.2. Правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие местное самоуправление. 2.3. Муниципальные правовые акты
2.	Тема 2: Территориальные основы местного самоуправления. Предметы ведения муниципальных образований
	2.1. Понятие и виды муниципальных образований. 2.2. Установление и изменение границ муниципальных образований. 2.3. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований. 2.4. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации. 2.5. Понятие и структура предметов ведения муниципальных образований. 2.6. Собственные полномочия органов местного самоуправления. 2.7. Делегированные полномочия органов местного самоуправления. 2.8. Права органов местного самоуправления. 2.9. Функции местного самоуправления
3.	Тема 3: Система органов местного самоуправления
	3.1. Понятие системы органов местного самоуправления. 3.2. Структура органов местного самоуправления. 3.3. Представительный орган муниципального образования. 3.4. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования. 3.5. Местная администрация. 3.6. Глава муниципального образования. 3.7. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
4.	Тема 4: Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне
	4.1. Местный референдум как высшая форма народовластия. 4.2. Муниципальные выборы. 4.3. Иные институты непосредственной демократии на местном уровне.
5.	Экономические основы местного самоуправления
	5.1. Правовой режим муниципальной собственности. 5.2. Местный бюджет. 5.3. Бюджетный процесс на местном уровне. 5.4. Этапы бюджетного процесса. 5.5. Бюджетная отчетность.
6	Гарантии и защита прав местного самоуправления. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

6.1 Понятие и система гарантий местного самоуправления. 6.2. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления. 6.3. Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления. 6.4. Основные формы межмуниципального сотрудничества. 6.5. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления. 6.6. Ответственность должностных лиц местного самоуправления перед населением. 6.7. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством. 6.8. Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом. 6.9. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами. 7.0. Контроль в системе местного самоуправления. 7.1. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. ТЕМЫ ДЛЯ КОНТРОЛЬНЫХ РАБОТ ПО УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЕ

1. Муниципальное право как отрасль российского права
2. Понятие муниципального права и местного самоуправления.
3. Предмет и методы муниципального права.
4. Муниципальное право как наука
5. Правовые основы местного самоуправления
6. Международные документы и федеральные нормативные акты.
7. Правовые акты субъектов Российской Федерации, регулирующие местное самоуправление.
8. Муниципальные правовые акты
9. Территориальные основы местного самоуправления
10. Понятие и виды муниципальных образований.
11. Установление и изменение границ муниципальных образований.
12. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований.
13. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях Российской Федерации.
14. Предметы ведения муниципальных образований
15. Понятие и структура предметов ведения муниципальных образований.
16. Собственные полномочия органов местного самоуправления.
17. Делегированные полномочия органов местного самоуправления
18. Права органов местного самоуправления.
19. Функции местного самоуправления
20. Система органов местного самоуправления
21. Понятие системы органов местного самоуправления.
22. Структура органов местного самоуправления.
23. Представительный орган муниципального образования.
24. Правовое положение депутатов представительного органа муниципального образования.
25. Местная администрация.
26. Глава муниципального образования.
27. Иные органы и должностные лица местного самоуправления.
28. Формы прямого волеизъявления населения на местном уровне
29. Местный референдум как высшая форма народовластия.

30. Муниципальные выборы.
31. Иные институты непосредственной демократии на местном уровне.
32. Экономические основы местного самоуправления
33. Правовой режим муниципальной собственности.
34. Местный бюджет.
35. Бюджетный процесс на местном уровне
36. Этапы бюджетного процесса.
37. Бюджетная отчетность.
38. Гарантии и защита прав местного самоуправления
39. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
40. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления.
41. Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления.
42. Основные формы межмуниципального сотрудничества.
43. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.
44. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
45. Ответственность должностных лиц местного самоуправления перед населением. 9.3. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
46. Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом.
47. Ответственность органов местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
48. Контроль в системе местного самоуправления.
49. Прокурорский надзор за соблюдением законности в деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления.

7. УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ И ИНФОРМАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

Библиографическое описание по ГОСТ	Ко-во экзеп- в в библиотеке ВоГТУ	Наличие литературы на кафедре и других библиотеках
<u>Основная литература</u>		
Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник / А. С. Прудников, И. А. Алексеев, И. Н. Zubov, Д. С. Белявский, М. С. Трофимов. - М.: Юнити-Дана, 2012. - 321 с. - Режим доступа: http://biblioclub.ru	Университетская библиотека онлайн	
Муниципальное право Российской Федерации : учебник для вузов по специальности "Юриспруденция" / под ред. А. В. Колесникова . - М. : Дашков и К , 2012 . - 419, [1] с.	6	
Чаннов, С. Е. Муниципальное право : краткий курс лекций / С. Е. Чаннов . - 3-е изд., перераб. и доп. . - М. : Юрайт , 2012 . - 185, [2] с.	1	
Муниципальное право : учебное пособие / [Д. С. Велиева и др.] . - 7-е изд., стер. . - М. : Омега-Л , 2013 . - 286, [1] с.	1	
Астафичев, П. А. Муниципальное право России : учебное пособие для образовательных учреждений высшего и дополнительного профессионального образования по направлению и специальности "Юриспруденция" / П. А. Астафичев . - М. : РИОР , 2011 . - 367, [1] с.	1	ВОУНБ им. Бабушкина
<u>Дополнительная литература</u>		
Административная ответственность : учеб. пособие для вузов / под ред. Н. В. Румянцева, А. И. Стахова . - 6-е изд., перераб. и доп. . - М. : ЮНИТИ: Закон и право , 2011 . - 222, [1] с.	1	ВОУНБ им. Бабушкина
Гражданское и предпринимательское право: сборник документов: в 2 ч. / под ред. Т.В Богачевой. - М.: Academia, 1998.- 2 ч.	-	ВОУНБ им. Бабушкина
Игнатов, В. Г. Государственное и муниципальное управление : Введ. в специальность. Основы теории и организации: учеб. пособие / В. Г. Игнатов . - Изд. 2-е, перераб. и доп. . - М.; Ростов н/Д : МарТ , 2006 . - 445 с.	1	ВОУНБ им. Бабушкина
Подсумкова, А.А. Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» / А.А. Подсумкова, С.Е. Чанов.- М.: Волтерс Клувер, 2008.- 656 с.	-	ВОУНБ им. Бабушкина
Шугрина, Е. С. Муниципальное право : учебник для вузов по направлению 521400 "Юриспруденция" и специальности 021100 "Юриспруденция" / Е. С. Шугрина . - 4-е изд., перераб. и доп. . - М. : НОРМА ,	1	ВОУНБ им. Бабушкина

2012 . - 559 с.		
Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях . - М. : Омега-Л , 2010 . - 336 с.	1	ВОУНБ им. Бабушкина
Конституция Российской Федерации : ФКЗ «О гос. гимне РФ», ФКЗ «О гос. гербе РФ», ФКЗ «О гос. флаге РФ» . - М. : Омега-Л , 2013 . - 61, [2] с.	1	ВОУНБ им. Бабушкина
О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ // Техэксперт: инф.-справ. система / Консорциум «Кодекс».		
Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 6.10.1999 № 184-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
О муниципальной службе в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 2.03.2007 № 25-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон от 30.12.2001 № 194-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
Об обществах с ограниченной ответственностью [Электронный ресурс]: федер. закон от 8.02.1998 № 14-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ [Электронный ресурс]: федер. закон от 28.08.1995 № 154-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
О некоммерческих организациях [Электронный ресурс]: федеральный закон Российской Федерации от 12.01.1996 № 7-ФЗ // Техэксперт: инф.-справ.система / «Консорциум «Кодекс».		
Комментарий к Федеральному закону «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / под ред. И. В. Бабичева, Е. С. Шугриной. - М.: Норма: Инфра-М, 2010. - 672 с.	-	ВОУНБ им. Бабушкина
Уголовный кодекс Российской Федерации . - М. : Омега-Л , 2012 . - 175 с.	1	

Ответственный за библиографию  И. И. Самюкова,

8. МАТЕРИАЛЬНО – ТЕХНИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ

№ пп	Перечень основного оборудования	Нумерация тем
1	2	3
1	Мультимедиапроектор PANASONIC	3,5
2	Ноутбук IRU-2115 COMBO	1,2, 4.6,

Рабочая программа составлена в соответствии с требованиями ФГОС ВПО с учетом рекомендаций и ООП ВПО по направлению государственное и муниципальное управление и согласно учебному плану указанного направления.